

Kommunstyrelsen

2023-04-11

Plats och tid

Tingsalen, tisdagen den 11 april 2023 kl 08.30-15.15

Beslutande

Per Gröön (C), ordförande  
Mahmoud Al Mokdad (C)  
Jonas Erlandsson (S), §§ 89-97, §§ 99-120  
Axel Jonsson (S), §§ 89-108, §§ 110-120  
Diana Bergeskans (S)  
Linda Robertsson (S), §§ 89-108, §§ 110-120  
Anders Svensson (M)  
Carl-Wiktor Svensson (KD)  
Lars Elmborg (KD)  
Leif Gustavsson (SD)  
Sven Flink (SD)  
Amara Höstblom (V), § 98

Ej beslutande

Amara Höstblom (V), §§ 89-97, §§ 99-120  
Birgitta Bom (C)

Övriga deltagande

Richard Gustafsson, kommunchef, Agneta Rodriguez, kommunsekreterare  
Ingemar Idh, avdelningschef Räddningstjänsten Sydost, § 90  
Karl-Johan Daleén, förbundsdirektör Räddningstjänsten Sydost, § 90  
Anita Holm, chef Överförmyndare i Samverkan, § 99  
Magnus Jönsson, miljö- och byggchef, §§ 100-101  
Martin Nilsson, ekonomichef, §§ 102-109, Sabina Ährlin, ekonom, §§ 102-109, Emil Stille, stadsarkitekt, §§ 110-112

Utses att justera

Mahmoud Al Mokdad (C) och Leif Gustavsson (SD)

Tid och plats för justering

Protokollet justeras digitalt 2023-04-18

Paragrafer 89 - 120

Underskrifter

Sekreterare

Agneta Rodriguez

Ordförande

Per Gröön

Justerande

Mahmoud Al Mokdad (C) och Leif Gustavsson (SD)

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd/Styrelse

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-04-11

Datum för anslags uppsättande

2023-04-20

Datum för anslags nedtagande 2023-05-12

Förvaringsplats för protokollet

Kommunhuset

Underskrift

Agneta Rodriguez

Justerandes sign

| Utdragsbestyrkande

**KS § 89**

DNR: KU.2023.3

**Godkännande av dagordning**

Föreslås att dagordningen kompletteras med följande ärenden:

- Fråga om Aboda Klint
- Fråga om fastigheten, Kyrkogatan 7
- Fråga om ekonomi - drift
- Fråga om granbarkborreangrepp i naturreservatet Aboda Klint

**Kommunstyrelsens beslut**

Dagordningen med kompletterande ärenden godkänns.

## KS § 90

DNR: KU.2023.33

**Tema räddningstjänst**

Avdelningschef Ingemar Idh och förbundsdirektör Karl-Johan Daleén, från Räddningstjänsten Sydost, redovisar bland annat:

*Personalläget*

- 10 nya deltidbrandmän (RiB:are) är på väg in i Högsby- och Fagerhultskåren, vilket är mycket positivt. En del av dem är klara att gå in i tjänst från och med maj 2023 medan de övriga fasas in under senare delen av året alternativt början av nästa.
- Mycket stort introduktionsarbete, vilket involverar alla, samt att stationen i Högsby anpassas eftersom antalet deltidbrandmän stigit
- Befälssituationen är mycket svår i och med att en slutar till sommaren och sjukskrivning kommer uppstå under sommaren pga operation.
- Befintlig platschef kvar året ut.

*Operativt*

- DRH (Dynamisk ResursHantering) i samordning med vakthavande befäl (VB) är av stor betydelse för att få rätt utlarmningsnivå
- Stor del av andra räddningstjänststyrkor deltar vid larm inom Högsby kommun
- Stor förändring för Fagerhultskåren då brandstationen byggs om i stor omfattning och två nya fordon (demo) är inköpta, kompetensutveckling av personalen utifrån nya förmågor. Invigning av brandstationen, steg 1, kommer att ske under våren 2023, steg 2 kommer att invigas efter sommaren 2023.

*Förebyggande inklusive rengöring och brandskyddskontroll*

- Total översyn av befintliga objekt samt inventering - föreskrift
- Ny sotare - tidsbegränsat avtal/överenskommelse.
- Handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt Lag om skydd mot olyckor (LSO), Högsby kommun är upprättat och ute på remiss.

**KS § 90**

DNR: KU.2023.33

*Räddningstjänstförbundet- Räddningstjänsten Sydost*

- Under 2023 är en övergångsorganisation i tjänst, ny organisation gäller från och med 2024-01-01.
- Fem tjänster finns klara inom räddningstjänstförbundet idag
- Kontinuerlig avstämning med fackliga företrädare, referensgrupp delaktighet och avdelningschefer
- Arbete med interna arbetsprocesser sker för att uppfylla lagar och förordningar
- Ledningen har planerat att under året besöka samtliga medlemskommuners brandstationer

*Viktiga frågor de närmaste 10-20 åren*

- Höjd beredskap och säkerhetsläget i Sverige och vår omvärld,
- Klimatförändringarnas påverkan – sydöstra Sverige är speciellt utpekad
- Elektrifiering, nya bränslen, nya energilag, nya byggnadssätt, nya risker

*Hur möter Räddningstjänsten Sydost framtidens krav?*

- Rekryterar
- Nyttjar gemensamma resurser mer effektivt och tillsätter nu specifika tjänster som arbetar med räddningstjänst under höjd beredskap/civilt försvar/civil plikt, säkerhetsskydd, operativ ledningsutveckling, projektsamordning,

Tid för frågor ges.

**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

**Beslutsmottagare**

Räddningstjänsten Sydost

**KS § 91**

DNR: KU.2020.234

**Revers till Räddningstjänsten Sydost**

En revers är upprättad mellan Högsby kommun och Kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost, där Högsby kommun är långgivare och Kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost är låntagaren. Låntagaren förvärvar anläggningstillgångarna inom verksamhetsområdet räddningstjänst av Långgivaren. Tillgångarna övertas i befintligt skick och till en köpeskilling som motsvarar Långgivarens bokförda värde. Lånebeloppet uppgår till 3 320 033 kronor.

**Kommunstyrelsens beslut**

Upprättad revers mellan Högsby kommun och Kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost godkänns.

**Beslutsunderlag**

Revers undertecknad av KSO och KC.pdf  
KU\_2023-04-04\_\_KU.2020.234.docx

**Beslutsmottagare**

Räddningstjänsten Sydost  
Ekonomichefen  
Ekonom

**KS § 92**

DNR: KU.2023.126

**Remiss Handlingsprogram gällande LSO Nybro kommun**

Ett nytt handlingsprogram enligt Lagen om skydd mot olyckor har tagits fram för Nybro kommun. Handlingsprogrammet är utformat enligt MSBFS 2021:1, Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om innehåll och struktur i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst

Bestämmelserna i LSO syftar till att ge människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett tillfredställande och likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet, med hänsyn till lokala förhållanden.

Enligt LSO ska kommunen anta handlingsprogram både för den förebyggande verksamheten och för räddningstjänst. Nybro kommun har valt att presentera dessa delar i ett gemensamt handlingsprogram.

Enligt LSO 3 kap. 3 §, 2 st ska kommunen innan ett handlingsprogram antas samråda med de myndigheter som särskilt berörs av förändringarna.

Med hänvisning till ovanstående har programmet skickats till Högsby kommun för yttrande.

Svar önskas senast 2023-04-12 märkt ”remissvar handlingsprogram” till e-postadress: [info@rtso.se](mailto:info@rtso.se)

**Kommunstyrelsens beslut**

Högsby kommun har inget att erinra mot handlingsprogrammet.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande KS

Följebrev HP-23.docx

Handlingsprogram LSO Nybro kommun.pdf

**Beslutsmottagare**

[info@rtso.se](mailto:info@rtso.se)

**KS § 93**

DNR: KU.2023.133

**Remiss gällande handlingsprogram-LSO för Mönsterås kommun**

Ett nytt handlingsprogram enligt Lagen om skydd mot olyckor har tagits fram för Mönsterås kommun. Handlingsprogrammet är utformat enligt allmänna rådet MSBFS 2021:1 om innehåll och struktur i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Mönsterås räddningstjänst ingår sedan 1 januari 2023 i Räddningstjänsten Sydost och aktuellt handlingsprogram är en del i förbundets program gällande förebyggande verksamhet och räddningstjänst.

Bestämmelserna i LSO syftar till att ge människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett tillfredställande och likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet, med hänsyn till lokala förhållanden. Enligt LSO ska kommunen anta handlingsprogram både för den förebyggande verksamheten och för räddningstjänst. Mönsterås kommun och Räddningstjänsten Sydost har valt att presentera dessa delar i ett gemensamt handlingsprogram.

Enligt LSO 3 kap. 3 §, 2 ska kommunen innan ett handlingsprogram antas samråda med de myndigheter som särskilt berörs av förändringarna.

Med hänvisning till ovanstående har programmet skickats till Högsby kommun för yttrande.

Svar önskas senast 2023-04-12 märkt ”Remissvar handlingsprogram - Mönsterås” till e-postadress: [info@rtso.se](mailto:info@rtso.se)

**Kommunstyrelsens beslut**

Högsby kommun har inget att erinra mot handlingsprogrammet.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande KS  
Mönsterås - HP 2023\_04\_03.docx  
Följebrev HP-23 Mönsterås.docx

**Beslutsmottagare**

[info@rtso.se](mailto:info@rtso.se)

**KS § 94**

DNR: SU.2023.33

**Dispens att använda annat personuppgiftsbiträdesavtal än kommunens**

Ensolution AB har, via uppdrag från kommunförbundet, genomfört en beräkning av Hemsjukvårdens kostnadsutveckling i relation till hemsjukvårdsavtalet. Kostnadsutvecklingen har presenterats i socialchefsnätverket samt för kommuncheferna och kommunförbundets styrelse. Som en fortsättning har RSS (regional samverkan och stödstruktur) på uppdrag av socialchefsnätverket bett Ensolution att ta fram ett förslag på genomförande av mätning och uppföljning av kommunernas hälso- och sjukvård i hemmet.

Ensolution är personuppgiftsbiträde och utgår från SKR:s mall av PUB-avtal. Högsby kommun tecknar då personuppgiftsbiträdesavtal med Ensolution som utgår från SKR:s mall.

Socialutskottet beslutade 2023-03-07, § 21, att godkänna avvikelsen och ställa sig bakom att använda Ensolution AB:s PUB-avtal och översända den till kommunstyrelsen för ställningstagande.

**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen godkänner en avvikelse och att Ensolution AB:s personuppgiftsbiträdesavtal används i aktuellt ärende.

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2023-03-07 - SU § 21  
PUB-avtal Ensolution.pdf  
Tjänsteutlåtande KS

**Beslutsmottagare**

Dataskyddssamordnare  
Socialchefen



## KS § 95

DNR: KU.2022.409

**Motion om lokala utvecklingsplaner i Högsby kommun**

Socialdemokraterna skriver i motion daterad 2022-08-30 att "Vi Socialdemokrater ser idag en minskande befolkning i Högsby kommun och upplever inte att det finns en politisk plan för att hantera denna förödande utveckling. Minskningen sker framför allt i de fyra mindre tätorterna, medan byarna, den rena landsbygden och Högsby som tätort klarar sig bättre. Vi ser ett stort behov av att vi politiker, tjänstepersoner, föreningsliv, näringsliv och boende på de mindre tätorterna i kommunen i dialog och tillsammans tar fram utvecklingsplaner under kommande mandatperiod.

Vi föreslår därför:

- Att utvecklingsplaner för följande mindre tätorter tas fram under mandatperioden 2023-2026: Fågelfors, Berga, Ruda och Fagerhult i nämnd ordning.
- Att ekonomiska resurser avsätts i budget och plan 2024-2027 för genomförandet av utvecklingsplanen för en ort i taget med början i Fågelfors."

Inom ramen för projektet "Hållbar regional utveckling" startade Region Kalmar län under år 2020 pilotprojektet "*Utvecklingsinsatser i samverkan med fokus på områden med särskilda utmaningar*". Högsby kommun är pilotkommun för projektet, som har **starkare tillväxt och bättre levnadsvillkor** i Högsby kommun som mål.

Högsby kommuns nuläge har belysts från flera olika håll, genom nuläges- och framtidsanalyser av Kairos Future, en sociologisk studie av Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU) samt olika former av workshops inom Högsby kommun samt Region Kalmar län. Utifrån dessa underlag beslutade kommunstyrelsen i Högsby kommun den 19 oktober 2021 att arbeta vidare med tematiska arbetsgrupper inom två områden – "Samverkan med civilsamhälle och allmänna dialoger" och "Hälsolots".

Att över tid fördjupa sig inom området "samverkan med civilsamhälle och allmän dialog" har varit givande för hur kommunen framöver ser på mål och syfte med dialog och samverkan. Kommunen har kunnat utveckla dialog och samverkan i flera steg. Allt ifrån att tänka på planering, genomförande, deltagare, innehåll, diskussioner, avslutning, uppföljning och återkoppling till att jobba med kompetenshöjande insatser för personer och roller som deltar aktivt i dialoger och samverkan. En viktig beståndsdel

**KS § 95**

DNR: KU.2022.409

har varit att involvera flera aktörer även utanför kommunens gränser, exempelvis Regionen, Länsstyrelsen med flera vilka skapat ett lättillgängligt nätverk för framtiden. Det finns goda förutsättningar att arbeta vidare utifrån koncept och lärdomar från att samverka och föra dialog för tillväxt och förbättrade levnadsvillkor.

Ett tänkbart upplägg för att påbörja arbetet med upprättande av lokala utvecklingsplaner i kommunens orter skulle kunna vara följande;

- En arbetsgrupp med politiker, näringslivsutvecklare, fritidsutvecklare samt stadsarkitekt arbetar fram riktlinjer för vad kommunen menar med utvecklingsplaner.
- Arbetsgruppen möter orten, förslagsvis att samhällsförening eller annan sammanhållande aktör får i uppdrag att sammankalla representanter för orten samt får vara med och bestämma hur dialogen äger rum.
- Arbetsgruppen tar in/lyfter ur representanter löpande för att ha rätt roller med i dialogerna beroende på invånarnas behov.
- Tydliggör och dokumentera vem som ansvarar för vad samt när det förväntas vara färdigt.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Med hänvisning till ovanstående förslag på upplägg anses motionen bifallen och därmed besvarad.

Möjligheterna att söka extern medfinansiering för genomförandet enligt ovan undersöks.

**Beslutsunderlag**

Motion S

Protokoll 2023-03-07 - KU § 43

**KS § 96**

DNR: KU.2023.60

**Motion om HBTQ-certifiering**

Sverigedemokraterna anser i motion registrerad 2023-02-06, att HBTQ-certifiering är att betrakta som ett led i strävan för personlig utveckling. Sverigedemokraterna anser att certifieringen bör i sin helhet bekostas av varje deltagare enskild och ej vara finansierad av skattemedel genom kommunalt ekonomiskt stöd till certifieringsbeställande enhet.

Sverigedemokraterna yrkar att vid beställning av HBTQ-certifiering ska RFSL:s och andra liknande förslag till paketslösningar uteslutas samt att alternativ för eventuella HBTQ-utbildningar undersöks.

**Svar angående motion om HBTQ-certifiering**

Under våren 2022 genomförde personal inom Arbetsmarknadsenheten, Elevhälsan, Biblioteket, Förskolan och Familjecentralen Region Kalmar läns HBTQ+ diplomering. Anledningen var och är att öka förståelsen och kunskapen om begrepp, normer och dess konsekvenser. Utbildningen var förlagd över tre tillfällen vardera 1,5 timme, totalt 4,5 timme. Diplomeringen ska ses som ett kunskapslyft inte bara om HBTQ+ frågor, utan också för att öka förståelsen för alla människors värde och olikheter. Personalens/medarbetares bemötande är avgörande för verksamheternas kvalité och den här typen av utbildningsinsatser bidrar till det. Region Kalmar län bekostade utbildningen och den var således kostnadsfri för kommunen.

Utbildningar av den här typen ligger i linje med kommunens jämställdhet och mångfaldsplan antagen av Kommunfullmäktige 2016-09-05 §101. Där står bland annat att läsa; I Högsby kommun ses mångfalden som ett uttryck för att rättigheter, möjligheter och skyldigheter ska vara lika, oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, ålder, funktionsnedsättning samt sexuell läggning. Arbetet för lika rättigheter och möjligheter i arbetslivet ska utföras målinriktat och planmässigt. Syftet med Högsby kommuns plan är:

- Att säkerställa att ingen medarbetare diskrimineras till följd av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, ålder, funktionsnedsättning samt sexuell läggning.
- Att säkerställa jämställdhet och mångfald bland kommunens medarbetare.

**KS § 96**

DNR: KU.2023.60

- Tydligt beskriva målen samt vilka aktiva åtgärder som behövs för att nå dem.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Med hänvisning till ovanstående redovisning anses motionen avslagen och därmed besvarad.

**Beslutsunderlag**

Motion SD

Protokoll 2023-03-07 - KU § 44

**KS § 97**

DNR: UU.2023.16

**Uppföljning interkontroll utbildningsutskottet 2022**

Utbildningsutskottet ska varje år, genom interna kontroller, säkra en effektiv förvaltning och undvika att det begås allvarliga fel och brister. Resultat av de genomförda kontrollerna ska rapporteras minst en gång per år. Granskningsområdet för 2022 gällde skolpliktsbevakningen.

Utbildningsutskottet beslutade 2023-03-08, § 27 att godkänna resultatet av granskningsområdena gällande skolpliktsbevakningen för 2022 med tillägg att skolpliktsbevakningen även ska gälla för elever som är inskrivna i skolan och har hög frånvaro, samt överlämna ärendet till kommunstyrelsen för fastställande.

**Kommunstyrelsens beslut**

Uppföljningen godkänns.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande KS  
Protokoll 2023-03-08 - UU § 27  
Tjänsteskrivelse interkontroll.pdf  
Risk och konsekvensanalys.docx  
Skolplikt rutin Bilaga 1.doc  
Åtgärd skolplikt Bilaga 2.docx

**Beslutsmottagare**

Skolchef

**KS § 98**

DNR: KU.2023.118

**Revidering av förbundsordning för Samordningsförbundet i Kalmar län**

Nu gällande förbundsordning för samtliga Samordningsförbund i Sverige har varit föremål för en översyn. Denna översyn är gjord av parterna i Nationella Rådet och granskad av respektive organisations jurister. En mall har sänts ut som täcker de krav som följer av lag och författningar.

På styrelsemötet för Samordningsförbundet i Kalmar län 2023-03-17, beslutades att den nya förbundsordningen ska sändas ut för beslut i respektive medlemsparts fullmäktige eller annat beslutande organ.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Högsby kommun godkänner reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet i Kalmar län.

**Jäv**

Jonas Erlandsson (S) anmäler jäv och deltar varken i handläggning eller beslut i ärendet.

**Beslutsunderlag**

Brev till parterna om reviderad förbundsordning.pdf  
Mall för förbundsordning..pdf  
Ny förbundsordning 2023.pdf  
Tjänsteutlåtande KS

**KS § 99**

DNR: KU.2023.115

**Information från överförmyndaren**

Chefen för Överförmyndare i Samverkan redovisar bland annat följande:

*Allmänt*

- I varje kommun ska det finnas en överförmyndare eller en överförmyndarnämnd
- Det är lagstiftning som styr verksamheten
- Överförmyndare i Samverkan är en samverkan mellan kommunerna Hultsfred, Högsby, Mönsterås och Oskarshamn

*God man/förvaltare*

- Vad krävs för att få och för att bli god man
- Överförmyndarna är skyldiga att även pröva insats efter principen om minsta ingripande åtgärd
- Uppgifter för god man
- Ärendemängden uppgick 2022-12-31 till 889 st, varav 110 st avsåg Högsby kommun

*Vad händer nationellt?*

- Föreningen Sveriges överförmyndare, Högsby kommun är representerat
- Aktuellt i föreningen: Exempelvis betalningsutredningen och ställföreträdarutredning

Tid för frågor ges.

**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen tackar för redovisningen.

**Beslutsmottagare**  
Överförmyndaren

**KS § 100**

DNR: KU.2022.398

**Tema myndighetsnämnden**

Miljö- och byggchefen informerar bland annat om:

*Verksamidé för miljö- och bygg*

- Uppgifter
- Syfte
- Målgrupper
- Ca 20 olika lagar ligger till grund för verksamheten, innebärande att cirka 85% av verksamheten är lagstyrd

*Skillnaden mellan olika begrepp och roller*

- Myndighetsutövning
- Roll gentemot kommunen
- Politiker- och tjänstemannaorganisationen (myndighetsnämnden och miljö- och byggkontoret)

*Nuläge*

- Bemanning och tjänster
- Risker och utmaningar
- Under åren 2018-2022 har intäkterna på miljösidan minskat med 80 000 kr/år och det saknas 1 500 tillsynstimmar
- Byggsidan har cirka 160 ärenden/år

Tid för frågor ges.

**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen tackar för redovisningen.

**Beslutsmottagare**

Miljö- och byggchefen



KS § 101

DNR: MA.2023.88

**Behovs- och bemanningsutredning miljökontoret****Ärendebeskrivning**

Högsby kommun har på länsstyrelsen uppdrag fått ett föreläggande att ta fram en heltäckande behovsutredning för Högsby kommun för att kunna uppfylla de lagkrav som miljöbalken ställer på kommunens tillsynsverksamhet.

Vid länsstyrelsens besök den 13 januari 2023 framkom att kommunen idag inte uppfyller alla de krav som lagstiftningen ställer på verksamheten. Liknande bedömning gjorde även av konsultfirma PwC på uppdrag av kommuns revisorer i deras rapport i september 2022.

Miljö- och byggchefen har på myndighetsnämndens sammanträde 2023-02-16 i beslutsärende § 16 redogjort och sammanställt ett underlag för hur han ser på verksamhetens kommande behov framgent för att kunna uppfylla de krav som lagstiftningen ställer på verksamheten. Enligt den bedömning och det beslut som myndighetsnämnden beslutade framhålls att ett behov av 3 002 tillsynstimmar årligen skulle behövas för att kunna uppfylla de mål som miljöbalken och lagstiftningen har på Högsby kommuns miljöverksamhet. Till detta behövs då ytterligare en tjänst förstärkas som miljöskyddsinspektör på miljökontoret. Myndighetsnämndens miljö- och tillsynsarbete skulle då hamna på en nivå som är att betrakta som hållbar ur ett resurs- och tillsynsperspektiv.

Uppfyller inte Högsby kommun sina åtaganden kan länsstyrelsen förelägga kommunen om åtgärder enligt miljöbalkens 26 kapitel. Myndighetsnämnden har i sitt beslut vidareläst ärendet för vidare hantering till kommunstyrelsen och i slutända till kommunfullmäktige.

På kommunstyrelsens sammanträde 2023-03-14 fick miljö- och byggchefen två uppdrag att till sammanträdet 2023-04-11 undersöka om kringliggande kommuner har behov av miljöskyddsinspektörer och om en eventuell samverkan med någon grannkommun skulle kunna vara ett alternativ samt att göra ett förslag till översyn av tillsynstaxan på miljösidan.

**KS § 101**

DNR: MA.2023.88

**Behovet av samverkan mellan andra kommuner gällande en miljöskyddsinspektörstjänst**

Miljö- och byggchefen har pratat med samtliga miljöchefer eller motsvarande roller i samtliga grannkommuner till Högsby kommun. Det är Nybro, Hultsfred/Vimmerby, Oskarshamn, Mönsterås och Uppvidinge kommuner som kontakt tagits med. Valet av dessa är att de ligger på ett geografiskt nära håll till kommunen, detta för att underlätta eventuell pendling av en person som ska kunna arbeta i de båda kommunerna.

Av dessa är minst en kommun intresserad av att köpa 0.5 tjänst av Högsby kommun. En annan kommun är, på lite sikt, intresserad av att köpa 0.5 tjänst på livsmedelssidan men då måste budgetmedel säkras först på denna kommuns miljökontor. En annan kommun har behov av 0.5 tjänst inom ett halvår. Slutsatsen av detta är att det finns ett intresse, behov och möjlighet att kunna sälja 0.5 tjänst från Högsby kommuns miljökontor om erforderliga beslut tas för det.

Likaledes kunde en kommun avvara en tjänst på timmar till Högsby kommun men denna kommun har idag redan andra samverkansavtal med kommuner i södra delen av länet. Det gör frågan i nuläget svårbedömd för denna kommun, enligt miljöchefen.

**Översyn av tillsynstaxan på miljösidan**

När det gäller rätten för kommunen att uttaga miljötaxa finns särskilda regler för det i miljöbalkens 27 kapitel. De anger att kommunen har rätt att ta betalt av verksamhetsutövare för att finansiera tillsynsarbetet. Principen bakom handlar om att det är ”förorenaren som betalar” och återfinns i EU-rätten, där den som påverkar människors hälsa eller miljön ska betala myndighetens kostnader för tillsynen.

Det är kommunerna själva – genom kommunfullmäktige – som utfärdar föreskrifter om avgifter för sin verksamhet enligt miljöbalken.

Kommunen har inte rätt att ta ut vilken taxa som helst utan den ska vara skälig och rimlig utifrån verksamhetens kostnader. Avgifterna ska täcka myndighetens kostnader enligt självkostnadsprincipen, vilket enkelt uttryckt innebär att kommunens tillsynsverksamhet inte får gå med vinst. Vilka kostnader som ligger till grund för uträkningen i timpriset ska finnas med i beslutsunderlaget till kommunfullmäktige.

## KS § 101

DNR: MA.2023.88

Siffrorna nedan för kommunerna i Kalmar län är baserat på 2022 års timkostnader. Högsby kommun har inte haft det uppdelat mellan kostnaden för miljöbalkstillsyn och livsmedelstillsyn, utan haft det samlat. Förklaringen är att det är en och samma tjänst/person som utfört båda uppdragen.

	Kalmar	Västervik	Hultsfred/ Vimmerby	Oskarshamn	Nybro	Mörbylånga	Mönsterås	Borgholm	Emmaboda	Torsås	Högsby	Summa	Medelvärde
al													
Definition nyckeltal													
Miljöbalkstillsyn Kr/tim	994	1002	801	989	1000	995	945	965	980	960	920	10551	959,2
Livsmedelskontroll Kr/tim	1018	1146	1102	1104	1210	1141	945	1081	1094	1093	920	11854	1077,6

Den timtaxa som kommunfullmäktige beslutar är vanligtvis uppbyggd av nedanstående kostnader men även andra kostnader kan tillkomma. Nivån på kostnaderna varierar mellan olika kommuner, vilket även medför att timkostnaden kan varieras mellan kommunerna.

För Högsby kommun har miljö- och byggchefen tagit fram följande beräkningsunderlag som grund för miljötaxan. De kostnader en kommun har rätt att ta med i sitt beräkningsunderlag, enligt Sveriges kommuner och regioner (SKR), är bland annat följande:

- Personalkostnader
- Kostnader för kompetensutveckling
- Nämndens myndighetsutövning
- Material och utrustning
- Kostnader för miljöövervakning
- Försäkringar
- Fordon
- Investeringskostnader
- Lokalkostnader
- Administrationskostnader
- Kommunens andel av centrala service- och administrationskostnader.

I nedanstående underlag är det som benämns som central service inräknat kostnader för kommunchef, central ekonomi- och personaladministration som schablonbelopp för overhead.

## KS § 101

DNR: MA.2023.88

Verksamhetsdel i taxan	Bruttokostnad	Klartext
Miljöskydd	705 968 kr	Från bokslutet 2022
Kalkning	14 020 kr	Från bokslutet 2022
Hälsoskydd	82 825 kr	Från bokslutet 2022
Gemensamt Miljö	446 358 kr	Från bokslut 2022 med avdrag för nämndssekreterare och byggkontorets del av kostnaden 50%
IT-drift	215 541 kr	Från bokslut 2022, där 25% av IT-kostnaden tillförs miljö. Avser miljödatabas och Geosecma samt adm av system
OH -kostnad	567 319 kr	Miljö- och byggchef utgör 70 % av personalkostnaden som tillfaller miljö.
Central service	550 916 kr	Kommunväxel, material, lokalkostnad, centrala försäkringar och investeringskostnader. Schablon-OH 5 %
Miljöskydd, ny tjänst	570 000 kr	Ny tjänst. Uppskattad kostnad lön+PO+sociala avg 1 170 000 kronor / 2, då det gäller en "ny tjänst"
Kompetensutveckling	40 500 kr	15 000 kr per år och medarbetare, varav 70 % av miljö- och byggchefens kompetensutveckling ligger här
	<b>3 193 447 kr</b>	<b>Bruttokostnaden avser den totala årskostnaden för 2022</b>
Kostnadsuppräknig	130 931 kr	Uppräknig med 4,1 % på 2022 års bruttosumma för inflations- och kostnadsökningar 2023
<b>Summa totalt</b>	<b>3 324 378 kr</b>	
Timkostnad	1 107 kr	Baserat på beloppet 3 324 378 kr / 3 002 tillsynstimmar = 1 107 kronor per tillsynstimme
<b>Förslag till ny timkostnad</b>	<b>1 107 kr</b>	Föreslås bli ny timkostnad enligt miljötaxa i Högsby kommun

**Slutsatser och bedömning**

Enligt förslaget skulle timtaxan för miljöverksamheten kunna höjas med 167 kronor per timme från dagens 940 kronor till 1 107 kronor. I det innefattas en ytterligare miljöinspektörstjänst och att miljö- och byggchefens lön nu även finns med i beräkningsunderlaget för tillsynstaxan vilket den inte gjorde när beslutet i kommunfullmäktige togs i november 2022.

Högsby kommun skulle då hamna på en timtaxa på 1 107 kronor år 2023/2024 vilket ligger i paritet med ett länssnitt på 1 018 kronor för år 2022 vilket är 89 kronor högre per timme, än genomsnittet i jämförelse med andra tillsynsmyndigheter i länet.

Med detta som grund skulle en ny miljöskyddsinspektör kunna anställas och timtaxan på miljösidan höjas. Det skulle innebära en möjlighet för Högsby kommun att bättre leva upp till miljöbalkens och lagstiftningens krav på en säker och hållbar myndighetsutövning på miljökontoret.

Förslag under kommunstyrelsens sammanträde

Carl-Wiktor Svensson (KD), med instämmande av Leif Gustavsson (SD) anser att, mot bakgrund av rådande omvärldsläge och behovet av att producera mer lokalproducerad mat, vill Carl-Wiktor Svensson (KD) inte öka byråkratin och kostnaderna för näringsidkare. Därför yrkar Carl-Wiktor Svensson (KD), med instämmande av Leif Gustavsson (SD) att tjänsten miljöskydd köps in vid behov av grannkommun och att taxan stannar kvar på nuvarande års nivå för näringsidkare.

**KS § 101**

DNR: MA.2023.88

Jonas Erlandsson (S), med instämmande av Diana Bergeskans (S), Mahmoud Al Mokdad (S) och Anders Svensson (M), yrkar bifall till miljö- och byggchefens förslag, innebärande att timtaxan för miljöverksamheten höjs med 167 kronor per timma från nuvarande 940 kronor till 1 107 kronor, vilket i sin tur möjliggör för nyrekrytering av ytterligare en miljöskyddsinspektör.

Jonas Erlandsson (S) föreslår att den nya timtaxan ska gälla från och med 2023-07-01.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens ordförande Per Grön (C) konstaterar att det finns två olika förslag, nämligen:

1. Miljö- och byggchefens förslag att höja timtaxan för miljöverksamheten med 167 kronor per timma från nuvarande 940 kronor till 1 107 kronor, vilket i sin tur möjliggör för nyrekrytering av ytterligare en miljöskyddsinspektör.
2. Carl-Wiktor Svenssons (KD) förslag att tjänsten miljöskydd köps in vid behov av grannkommun och att taxan stannar kvar på nuvarande års nivå för näringsidkare.

Beslutsordning

Kommunstyrelsens ordförande frågar vilket av de båda förslagen kommunstyrelsen vill besluta enligt och finner att kommunstyrelsen vill besluta enligt miljö- och byggchefens förslag.

Omröstning begärs och genomförs.

Omröstningsordning

Den som vill besluta enligt miljö- och byggchefens förslag röstar ja och den som vill besluta enligt Carl-Wiktor Svenssons (KD) förslag röstar nej.

**KS § 101**

DNR: MA.2023.88

Omröstningsresultat

<b>Namn</b>	<b>Ja</b>	<b>Nej</b>
Jonas Erlandsson (S)	X	
Linda Robertsson (S)	X	
Diana Bergeskans (S)	X	
Axel Jonsson (S)	X	
Mahmoud Al Mokdad (C)	X	
Lars Elmborg (KD)	X	
Carl-Wiktor Svensson (KD)		X
Anders Svensson (M)	X	
Leif Gustavsson (SD)		X
Sven Flink (SD)		X
Per Gröön (C)	X	
<b>Totalt</b>	<b>8</b>	<b>3</b>

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Timtaxan för miljöverksamheten höjs med 167 kronor per timma från nuvarande 940 kronor till 1 107 kronor, vilket i sin tur möjliggör för nyrekrytering av ytterligare en miljöskyddsinspektör.

En nyrekrytering skapar möjlighet att i framtiden erbjuda andra kommuner delar av tjänsten som miljöinspektör.

Den nya timtaxan ska gälla från och med 2023-07-01.

Reservation

Carl-Wiktor Svensson (KD), Leif Gustavsson (SD) och Sven Flink (SD) reserverar sig mot beslutet.

Skriftlig reservation har inlämnats av Carl-Wiktor Svensson (KD) och Leif Gustavsson (SD) enligt följande:

"Mot bakgrund av rådande omvärldsläge och behovet av att producera mer lokalproducerad mat vill vi inte öka byråkratin och kostnaderna för kommunens näringsidkare. I de fall kommunen är i behov av myndighetsutövningen är mitt förslag att vi istället ska köpa in tjänsten, av exempelvis grannkommun.

**KS § 101**

DNR: MA.2023.88

Eftersom vi i kommunen har att ta ställning till budgeten som helhet, och att det ekonomiska läget är ansträngt i flera verksamheter, borde också frågan om anställning och avgiftshöjning behandlas under ordinarie budgetprocess för införande tidigast år 2024."

Ajournering

Sammanträdet ajourneras 5 minuter, mellan kl 11.05-11.10.

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2023-03-14 - KS § 86

Ärende MA.2023.88 - KS230411.docx

**Beslutsmottagare**

Miljö- och byggchefen

KF

## KS § 102

DNR: KU.2023.37

**Årsredovisning Högsby kommun 2022**

2022 blir kommunens resultat något sämre än budgeterat. Högsby kommun avlämnar för 2022 ett resultat om 6,5 mkr, vilket är 2,5 mkr sämre än det budgeterade resultatet. I och med det positiva resultatet kan en avsättning till resultatutjämningsreserven göras även för 2022. Det maximala beloppet som kan sättas av enligt riktlinjerna för god ekonomisk hushållning är 2,1 mkr, vilket gör att vi totalt i resultatutjämningsreserven har 22,7 mkr.

<b>RESULTATBUDGET (tkr)</b>	<i>Budget</i> 2022	<i>Bokslut</i> 2022	<i>Avvikelse</i>
Verksamhetens intäkter	127 427	137 257	9 830
Verksamhetens kostnader	-548 112	-550 605	-2 493
Avskrivningar	-14 481	-13 530	951
<b>Verksamhetens nettokostnader</b>	<b>-435 166</b>	<b>-426 878</b>	<b>8 287</b>
Skatteintäkter	241 887	249 590	7 702
Generella statsbidrag	191 809	192 948	1 139
Finansiella intäkter	13 774	10 749	-3 025
Finansiella kostnader	-3 297	-19 900	-16 603
<b>Resultat efter finansnetto</b>	<b>9 008</b>	<b>6 508</b>	<b>-2 499</b>
Extraordinära poster	0	0	0
<b>Årets resultat</b>	<b>9 008</b>	<b>6 508</b>	<b>-2 499</b>

Verksamheterna uppvisar ett positivt resultat om 6,6 mkr där det 2022 är positiva avvikelser hos samtliga förutom hos kommunledningsutskottet (KLU).



## KS § 102

DNR: KU.2023.37

DRIFTBUDGET (tkr)	Budget	Bokslut	Avvikelse
	2022	2022	
<b>Kommunstyrelsen</b>			
Kommunledningsutskottet	56 911	57 006	-95
Utbildningsutskottet	164 689	161 458	3 231
Sociala utskottet	188 747	187 713	1 034
<b>ÖSK</b>	14 448	12 476	1 972
<b>Myndighetsnämnd</b>	3 333	3 197	135
<b>Revision</b>	500	500	0
<b>Valnämnd</b>	350	73	277
<b>Totalt</b>	<b>428 977</b>	<b>422 424</b>	<b>6 553</b>

Lägger vi till valnämndens resultat till KLU så är det en liten positiv avvikelse som är hänförlig till valnämnden till 100 %.

För utbildningsutskottets (UU) del så blev resultatet 2022 ett överskott på 3,2 mkr, vilket är bättre än vad prognosen visade i augusti då prognosen var ett överskott på 0,6 mkr.

Förklaringarna till överskottet är flera men de största posterna är följande:

- Lägre personalkostnader samt förre köpta platser inom fritidshem beroende på minskat barnantal
- Högre statsbidrag jämfört med budget
- Lägre kostnader för interkommunala elever inom grundskolan jämfört med budget

För socialutskottets (SU) del så blev resultatet 2022 ett överskott på 1,0 mkr, vilket är bättre än vad prognosen visade i augusti då prognosen var ett plus-minus noll resultat.

Förklaringar till överskottet är flera men de största posterna är följande:

- Högre statsbidrag jämfört med budget

Östra Smålands Kommunalteknikförbund (ÖSK) lämnar också en positiv avvikelse inom vägar och parker.

Finansredovisningen visar en negativ avvikelse om 10,5 mkr och beror främst på att pensionsplaceringarna hos KLP har haft ett tufft år 2022.

## KS § 102

DNR: KU.2023.37

<b>FINANSREDOVISNING (tkr)</b>	<i>Budget</i> 2022	<i>Bokslut</i> 2022	<i>Avvikelse</i>
Intäkter arbetskraft	22 132	20 362	-1 770
Pensionskostnader	-29 048	-28 493	555
Skatteintäkter	241 887	249 590	7 702
Statsbidrag	191 809	192 948	1 139
Finansiella intäkter	13 774	10 749	-3 025
Finansiella kostnader	-3 297	-19 900	-16 603
Övrigt	728	2 266	1 538
<b>Summa</b>	<b>437 986</b>	<b>427 522</b>	<b>-10 463</b>

Måluppfyllelsen är totalt sett sämre jämfört med föregående år; 79 % (90 %) av våra mål är uppfyllda.

De finansiella målen visar en försämrad måluppfyllelse jämfört med 2021. Anledningen till detta är bland annat att inflationen har varit på rekordnivåer, det har varit oroligt på finansmarknaderna samt att de skattefinansierade investeringarna har varit större än vad målet tillåter. Det var endast två av fem finansiella mål som nåddes under 2022.

Verksamhetsmålen visar en försämrad måluppfyllelsen jämfört med föregående år. Det är en fortsatt hög sjukfrånvaro inom vissa verksamheter som gör att målet i medarbetarperspektivet inte nås. Inom medborgarperspektivet når varken utbildningsutskottet eller sociala utskottet upp till de uppsatta målen för 2022.

KS § 102

DNR: KU.2023.37

**Måluppfyllelse av verksamhetens inriktningsmål**

	<b>Målet är uppfyllt</b>	<b>Målet är ej uppfyllt</b>
Kommunledningsutskottet	5	0
Utbildningsutskottet	4	1
Sociala utskottet	3	2
Myndighetsnämnden	5	0
Revision	1	0
Överförmyndare i samverkan	5	0
HUL Lönesamverkan	3	0

**Sammanfattning av måluppfyllelse**

	<b>Måluppfyllelse (2021)</b>		
Finansiella perspektivet	2 av 5	40%	(67%)
Verksamhetsperspektivet	3 av 5	60%	(80%)
Verksamhetsmål	26 av 29	90%	(97%)
<b>Total måluppfyllelse</b>	<b>31 av 40</b>	<b>79%</b>	<b>90%</b>

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**  
Årsredovisningen för 2022 godkänns.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande KS HK ÅR 2022\_Ku 2023.37 VER 230406.docx  
Årsredovisning 2022 ver 230406.pdf

**KS § 103**

DNR: KU.2023.89

**Årsredovisning Högsby Energi AB (HEAB) 2022**

Högsby Energi AB har avlämnat årsredovisning för 2022.

Bolaget drivs enligt affärsmässiga principer under iakttagande av det kommunala ändamålet med verksamheten, samt de principer som framgår av bolagsordning och ägardirektiv. Bolaget ska ha en stark lokal närvaro och driva och utveckla lokal energiverksamhet med god miljö, hög leveranssäkerhet, hög servicenivå och rationell energianvändning.

Bolagets omsättning uppgår för verksamhetsåret 2022 till 9,5 mkr och bolaget redovisar en vinst om 1 035 tkr.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Årsredovisning för Högsby Energi AB 2022 godkänns.

**Beslutsunderlag**

Årsredovisning HEAB 2022

Revisionsberättelse, auktoriserad revisor

Lekmannarevision

Tjänsteutlåtande KS\_HEAB ÅR 2022\_Ku 2023.89.docx

**KS § 104**

DNR: KU.2023.113

**Årsredovisning Högsby Bostads AB (HBAB) 2022**

Högsby Bostads AB har avlämnat årsredovisning för 2022.

Utöver egna bostäder och lokaler förvaltar och administrerar Högsby Bostads AB Högsby kommuns fastigheter. Förvaltaravtalet med Högsby kommun trädde i kraft 2020-01-01, likaså ett förvaltningsavtal med Riksbyggen samt avtal med Högsby Energi om beredskapshållning. Högsby Bostads AB sköter även uthyrning samt drift- och underhåll av fastigheten Huseby 7:56 som 2018 såldes till Statens Bostadsomvandling i ett ombyggnadsprojekt.

Bolagets omsättning för 2022 uppgår till 40,5 mkr och resultat för verksamhetsåret 2022 uppgår till 874 tkr.

Bolagets lånestock uppgår till 121,2 mkr.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Årsredovisning för Högsby Bostads AB 2022 godkänns.

**Beslutsunderlag**

Kommunala ändamålet 2022.pdf

Signerad årsredovisning HBAB 2022.pdf

Tjänsteutlåtande KS\_HBAB ÅR 2022\_Ku 2023.113.docx

**KS § 105**

DNR: KU.2023.120

**Årsredovisning Emåbygdens Vind AB 2022**

Emåbyggdens Vind AB har avlämnat årsredovisning för 2022.

Bolaget ska äga vindkraftverk och producera el samt därmed förenlig verksamhet.

**Ägarförhållanden**

Mönsterås kommun	40 %
Hultsfreds Kommunala Industri AB	40 %
Högsby kommun	20 %

Bolagets omsättning uppgår för verksamhetsåret 2022 till 2 202 tkr och bolaget redovisar en vinst om 126 tkr.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Årsredovisning för Emåbyggdens Vind AB 2022 godkänns.

**Beslutsunderlag**

221231 Årsredovisning Emåbygdens Vind AB\_slutlig version.pdf

Tjänsteutlåtande KS\_EBVAB ÅR 2022\_Ku 2023.120.docx

**KS § 106**

DNR: KU.2023.71

**Årsredovisning Östra Smålands Kommunalteknikförbund (ÖSK)  
2022**

ÖSK har avlämnat årsredovisning för 2022. Förbundet lämnar en positiv avvikelse för Högsbys del efter energiavstämning om ca 3,0 mkr jämfört med budget.

Under 2022 har förbundet påverkats negativt av stigande priser för drivmedel och energi vilket medför högre kostnader i inköp till egna fordon/maskiner, högre materialkostnader till entreprenader samt stigande priser för inköpta tjänster med maskiner så som entreprenadtjänster och vinterväghållningstjänster. Även leveranstiderna på material har ökat och i vissa fall har det inte gått att få fram rätt material så ersättningsvaror har fått användas.

ÖSK:s egna rörläggjarlag har under året utfört flera projekt i egen regi, bland annat VA-sanering och byggnation av dagvattendamm på Lindvägen/Aspedalsgatan i Hultsfred, dagvattenlösning i Stålhagen i Hultsfred, VA-sanering på Nygatan i Fågelfors, Stationsvägen i Fagerhult, Doktor Mobergers väg i Högsby och på Industrivägen i Vena.

Upphandling för omställning till obemannad kombi-ÅVC på Kolsrum och Kejsarkullen avbröts på grund av bristande konkurrens och högt anbud.

Fortsatt exploatering av Herrstorpet och Kvarteret Batteriet, handelsområde Knekten samt Norra Oskarsgatan inklusive VA-sanering. Exploateringen av Odensvi i Högsby.

För 2021 har det gjorts en ny VA-avsättning och summan uppgår till 0,9 mkr, vilket gör att den totala avsättningen i kommunens balansräkning per 2022-12-31 uppgår till 2,1 mkr.

Resterande del av förbundets överskott hör främst till avdelningen för Gata/park. De uppvisar en positiv avvikelse om 2,0 mkr. Det som drog ner resultatet 2022 något var att intäkterna inom skogen inte nådde upp till budget. Där blev utfallet cirka 0,2 mkr lägre jämfört med budget.

**KS § 106**

DNR: KU.2023.71

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**  
Årsredovisning för Östra Smålands Kommunalteknikförbund 2022  
godkänns.

**Beslutsunderlag**

Beslut FD 2023-02-13 Årsredovisning ÖSK.docx  
ÖSK Årsredovisning 20221231.pdf  
ÖSK egna investeringar 2022\_Högsby omb.pdf  
Mål och nyckeltal - Gata Park Högsby.pdf  
Mål och nyckeltal 2022 - Projektavd Högsby.pdf  
Renhållning Högsby.pdf  
Mål och nyckeltal 2022 - Stab Högsby.pdf  
Mål och nyckeltal - VA Högsby.pdf  
Revisionsberättelse ÖSK 2022.pdf  
Granskningsrapport Årsredovisning 2022 ÖSK.pdf  
Rapport God ekonomisk hushållning 2022 ÖSK.pdf  
Beslut Hultsfreds KF 2023-03-20 Årsredovisning för Östra Smålands  
Kommunalteknikförbund 2022.pdf  
Tjänsteutlåtande KS\_ÖSK ÅR 2022\_Ku 2023.71.docx



**KS § 107**

DNR: KU.2022.456

**Utökade låne- och borgensramar 2023**

Kommunfullmäktige beslutade i november 2022 att Högsby kommun får nyupplåna 25 mkr under 2023. Eftersom kostnaderna för investeringar, placeringar, räntor samt ett allmänt högre prisläge (inflation) har ökat kraftigt så har kommunen lånat upp 25 mkr redan under mars.

Med hänvisning till ovan behöver beslut om ökad låneram fattas. Budgetberedningen föreslår att låneramen höjs med ytterligare 25 mkr för 2023 och hamnar därmed på totalt 50 mkr.

Budgetberedningen följande lydelse på låne- och borgensramar 2023:

- Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen under 2023, för att klara kommunens investeringar, har rätt att vid behov nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder under 2023, med totalt 50 mkr
- Kommunfullmäktige beslutar, att kommunstyrelsen har rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under 2023
- Kommunfullmäktige beslutar om en låneram på 358,1 mkr för 2023
- Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, att delegera till kommunchef med ekonomichef som ersättare, att nyupplåna och omsätta lån inom den av kommunfullmäktige fastställda låneramen för 2023 om 358,1 mkr

**Budgetberedningens förslag till beslut**

Föreslagen nivå på omsättning och nyupplåning fastställs

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Föreslagen nivå på omsättning och nyupplåning fastställs.

**Beslutsunderlag**

KU tjänsteskrivelse låne och borgensramar 2023 del 2.docx

**KS § 108**

DNR: KU.2023.114

**Preliminära budgetramar 2024-2026**

*Budgetberedningen har lagt fram förslag till kommunstyrelsen gällande preliminära driftsramar samt finansiella mål för 2024–2026.*

**Budgetberedningens förslag till preliminär resultatbudget**

- Budgeterade resultat; 7 287 tkr 2024, 11 657 tkr 2025 och 12 347 tkr 2026
- Nettokostnadernas andel av skatteintäkter och kommunal utjämning blir enligt förslaget 99,0 % 2024, 98,0 % 2025 samt 98,0 % 2026

Utgångspunkten vid framtagandet av preliminära ramar för 2024–2026 är den sedan tidigare beslutad verksamhetsplan 2024–2025. Utifrån dessa görs korrigeringar för kommunens nya befolkningsantagande 2024–2026 samt för SKR:s beräkningar av skatteintäkter och bidrag från det kommunala utjämningsystemet.

Budgetberedningens förslag till budget 2024 och verksamhetsplan (VP) 2025–2026 har utgått från kommunens invånarantal enligt SCB 2022-12-31. Utifrån den befolkningssiffran som uppgick till 5 584 har det antagits att kommunen tappar ytterligare 60 invånare fram till den 1 november 2023. Budgetförslaget för 2024 bygger således på en befolkning uppgående till 5 424 personer. Därefter beräknas befolkningen minska med ytterligare 60 personer per år.

Ekonomiavdelningen har räknat på de demografiska förändringarna på samma sätt som gjort de sju senaste budgetåren. Den beräkningen visar att totalt sett borde ramarna justeras upp med 5 700 tkr. Socialutskottet (SU) skulle behöva få ett tillskott till sin ram med totalt 9 410 tkr medan utbildningsutskottet (UU) skulle behöva minska sin ram med totalt 3 710 tkr. På budgetberedningen den 3 april föreslogs det att lägga fram det här förslaget till kommunstyrelsen.

Budgetberedningens budgetförslag innehåller ingen priskompensation (inflation) inför 2024. Det innebär ett effektiviseringskrav 2024 på totalt 2 938 tkr vid 2 % inflation. Vid 10 % inflation uppgår den siffran till 14,7 mkr. De 2 938 tkr är fördelat enligt följande:

**KS § 108**

DNR: KU.2023.114

- Kommunledningsutskottet 379 tkr
- Utbildningsutskottet 1 573 tkr
- Sociala utskottet 737 tkr
- ÖSK 247 tkr
- Miljö & Bygg 2 tkr

Budgetberedningens budgetförslag innehåller en löneökningensvolym (9 månader) om 7,9 mkr för 2024 efter det att budgetberedningen föreslog en nivå motsvarande 3,7 % för 2024 (höjning från 3,0 % 2024). När det gäller löneökningarna 2025–2026 är förslaget att det ska gå tillbaka till 3,0 % och detta motsvarar 6,9 mkr 2025 och 7,1 mkr 2026. Om de centrala löneavtalen överskrider dessa nivåer utgår ingen kompensation till verksamheterna. Verksamheterna kommer då att få rapportera och förklara obalanserna.

På kommunledningsutskottets (KLU) möte den 4 april 2023 beslutades det att även höja löneökningsspotten från 3,0 % till 3,9 % för 2023 vilket givetvis även innebär högre kostnader för löner framöver.

Ovanstående tillsammans med Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) senaste skatteunderlagsprognos och med det nya befolkningsantaganden som gjorts inför budget 2024 och verksamhetsplan 2025–2026 innebär att det måste till en ökning av effektiviserings- och besparingskraven. Effektiviserings- och sparkraven måste ökas med ytterligare 4 018 tkr 2024. Den summan är inte utfördelad i ramarna i det här läget. För åren 2025–2026 krävs det ytterligare höjda sparbeting utifrån föreslaget budgetförslag.

Sparbetinget 2024, innan ytterligare 4 018 tkr läggs till består av 9 513 tkr (4 213 tkr 2023 och 5 300 tkr 2024) enligt sammanställning nedan:

	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2025</u>
Kommunledningsutskottet	558 tkr	700 tkr	700 tkr
Utbildningsutskottet	1 631 tkr	2 051 tkr	2 051 tkr
Socialutskottet	1 845 tkr	2 326 tkr	2 326 tkr
ÖSK	148 tkr	183 tkr	183 tkr
Myndighetsnämnden	31 tkr	40 tkr	40 tkr
Summa	<u>4 213 tkr</u>	<u>5 300 tkr</u>	<u>5 300 tkr</u>

Ovanstående ger nedanstående förslag till resultatbudget:

## KS § 108

DNR: KU.2023.114

RESULTATBUDGET (tkr)	Bokslut 2022	5 600 inv.      5 524 inv.      5 464 inv.      5 404 inv.			
		Budget 2023	Budget 2024	Verksamhetsplan 2025      2026	
Verksamhetens intäkter	134 162	127 427	127 427	127 427	127 427
Verksamhetens kostnader	-551 369	-559 023	-577 294	-586 659	-596 654
Effektiviseringar och sparbetning		4 213	13 531	27 821	31 524
Avskrivningar	-13 530	-14 175	-15 000	-15 500	-16 000
<b>Verksamhetens nettokostnader</b>	<b>-430 737</b>	<b>-441 558</b>	<b>-451 336</b>	<b>-446 911</b>	<b>-453 704</b>
Skatteintäkter	249 590	249 015	260 878	272 337	283 233
Generella statsbidrag	196 205	186 588	188 517	183 695	179 731
Beräknade medel 2021 (BP 22) gällande	0	6 500	6 500	0	0
Skatteintäkter och statsbidrag	445 795	442 103	455 895	456 032	462 964
<b>Verksamhetens resultat</b>	<b>15 058</b>	<b>545</b>	<b>4 559</b>	<b>9 121</b>	<b>9 260</b>
Finansiella intäkter	-7 318	7 524	8 325	7 583	7 134
Finansiella kostnader	-1 231	-3 647	-5 597	-5 047	-4 047
<b>Finansnetto</b>	<b>-8 549</b>	<b>3 877</b>	<b>2 728</b>	<b>2 536</b>	<b>3 087</b>
Extraordinära poster		0	0	0	0
<b>Årets resultat</b>	<b>6 508</b>	<b>4 422</b>	<b>7 287</b>	<b>11 657</b>	<b>12 347</b>
		<b>2 510</b>			

I ramarna nedan finns sparbetning motsvarande 9 513 tkr utfördelat 2024–2025 (4 213 tkr + 5 300 tkr). Övriga sparbetning enligt resultatbudget ovan är inte utfördelade i det här läget.

DRIFTBUDGET	Budget 2023	Budget 2024	Verksamhetsplan 2025      2026	
<b>Kommunstyrelsen</b>				
Kommunledningsutskott	55 855	54 856	54 443	54 443
Utbildningsutskott	165 497	159 736	159 260	159 260
Socialt utskott	191 257	198 341	197 802	197 802
Kommunaltekniskt förbund	14 300	14 117	14 074	14 074
<b>Myndighetsnämnd</b>	<b>3 933</b>	<b>3 892</b>	<b>3 883</b>	<b>3 883</b>
<b>Revision</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>
<b>Valnämnd</b>	<b>0</b>	<b>350</b>	<b>0</b>	<b>350</b>
<b>Summa</b>	<b>431 342</b>	<b>431 792</b>	<b>429 962</b>	<b>430 312</b>

**KS § 108**

DNR: KU.2023.114

**Budgetberedningens förslag till finansiella mål**

Budgetberedningen föreslår följande finansiella mål för budget 2024, verksamhetsplan 2025–2026;

- Verksamhetens nettokostnader 2024 får maximalt uppgå till 99 % av skatteintäkter och statsbidrag. För 2025–2026 får de maximalt uppgå till 98,0 % av skatteintäkter och statsbidrag. I budgetberedningens förslag till budget uppnås målet under budget- och planperioden 2024–2026 eftersom det i förslaget ligger sparbetning utfördelat på verksamheterna.
- Inflationssäkrad förmögenhet. Målet beräknas utifrån Riksbankens inflationsmål på 2 % per år. I budgetberedningens budgetförslag uppnås målet för budget- och planperioden
- Pensionsplaceringarna ska generera en avkastning som täcker de framtida pensionsutbetalningarna
- Högsby kommun ska arbeta för att långsiktigt stärka kommunens soliditet.

**Övrigt**

Kommunstyrelsen ger ekonomiavdelningen i uppdrag att utifrån ovanstående preliminära ramar samt finansiella mål sammanställa och skicka ut direktiv och anvisningar för arbetet med driftbudget 2024 samt verksamhetsplanerna 2025–2026.

**Kommunstyrelsens beslut**

Föreslagna preliminära budgetramar 2024–2026 fastställs.

Föreslagna finansiella mål fastställs.

Ekonomiavdelningen får i uppdrag att sammanställa och skicka ut direktiv och anvisningar gällande arbetet med driftsramar 2024–2026

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse preliminära ramar 2024-2026 ver 230406.docx

**Beslutsmottagare**

Utskottsordförande

Verksamhetschefer

Ekonomi

ÖSK

**KS § 109**

DNR: KU.2023.81

**Löneöversyn 2023**

I budget 2023 finns avsatt löneökningstrymme motsvarande 6,3 mkr.

Vid kommunledningsutskottets sammanträde 2023-04-04, § 82, diskuterades ärendet och beslutet blev att ge ekonomichefen i uppdrag att räkna på ett utökat löneökningstrymme för 2023 samt att det nya förslaget presenteras på kommunstyrelsens sammanträde den 11 april 2023.

Ekonomichefen redovisar innebörden av de nya direktiven angående löneöversynen.

**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen godkänner att löneökningstrymmet för 2023 ökas från 6,3 mkr till 8,3 och för 2024 ökas från 6,3 mkr till 7,9 mkr.

**Jäv**

Linda Robertsson (S) och Axel Jonsson (S) anmäler jäv och deltar varken i handläggning eller beslut i ärendet.

**Beslutsunderlag**

KU\_2023-04-04\_KU.2023.81.docx

Protokoll 2023-03-14 - KS § 82

**Beslutsmottagare**

Ekonomichef

Personalchef

**KS § 110**

DNR: KU.2023.51

**Etablering av vindkraft i Högsby kommun****Ärendebeskrivning**

Stena Renewable AB har tagit fram avtalsförslag för arrende- och nyttjanderätt för etablering av en vindkraftspark i Högsby kommun, i trakten av Mjösebo. Etableringen omfattar bland annat kommunens fastighet Kolsrum 6:1, vilken omfattar en knapp femtedel av projektområdet. Etableringen överensstämmer i stort sett med kommunens vindbruksplan område A3 "Mjösebo", antagen av kommunfullmäktige 2010-06-14, KF § 104.

Kommunen har i detta fall tre roller i samband med etableringen av vindkraft.

1. Avtalspart som markägare för upplåtelse av vindkraftverk (vilket är frågan för det nu aktuella ärendet).
2. Samrådspart i tillståndsprövningen för kraftverken (hanteras av Länsstyrelsens Miljöprövningsdelegation).
3. Kommunen har också vad som brukar kallas det kommunala vetot i tillståndprocessen.

**Projektet**

Den totala ytan för projektet är strax över 1 000 hektar och omfattar främst skogsmark. Projektområdet är beläget drygt sex kilometer sydväst om Högsby tätort, format som en halvmåne öster - söder - väster om Mjösebo. Markägaravtal tas fram relativt tidigt i tillståndprocessen, så det finns en osäkerhet kring tillstånd, exakt hur många verk det kan bli till sist och den exakta avgränsningen av projektområdet.

Vindkraft är en del av en hållbar energiförsörjning nationellt och regionalt, samt bidrar till den lokala ekonomin vid byggnation och drift. Vindkraft har en omgivningspåverkan som behöver vägas mot nyttan av vindkraft.

**Vindbruksplanen**

Ställningstaganden och rekommendationer i vindbruksplanen är resultatet av en avvägning mellan vindkraftens intressen och andra markresursintressen i kommunen. Avvägningar av de olika intresseområdena har gjorts mot bakgrund av de nationella, regionala och lokala miljömålen. Kommunens intentioner är att bidra till de uppsatta

**KS § 110**

DNR: KU.2023.51

miljömålen samt att sträva efter en god hushållning med mark- och vattenområden.

Projektområdet överensstämmer väl med vindbruksplanens område A3 "Mjösebo", förutom en mindre del som är belägen norr om vägen mellan Mjösebo och Grönskåra. A-områden anges vara områden som bör prioriteras för större vindkraftsetableringar. Området norr om vägen anges vara bland områden som anses vara mindre lämpade för vindkraft. Utifrån vindbruksplanens generella riktlinjer för placering av verk bör en sammanhållen placering eftersträvas där en vindkraftspark inte bör sträcka sig över flera landskapsrum.

**Avtalen**

Arrendetiden i avtalet är relativt lång, 42 år, med tanke på en lång avskrivningstid för verken. Ersättningen är avkastningsbaserad efter driftsättning med en garanterad grundersättning. Med tanke på den långa arrendetiden bör en avkastningsbaserad ersättning vara att föredra framför ett fast arrende som räknas upp utifrån konsumentprisindex. Markägare och vindkraftsbolag delar därför på risk och vinst.

Avtalen omfattar ett större område där vindkraftsbolaget får en nyttjanderätt för vägar, ledningar, influensområde för verken med mera, samt mindre arrendeställen för de ytor där verken ska anläggas med en frizon för grundläggning och där vegetation tas bort. De exakta arrendeställena kommer utkristallisera sig efter tillståndsprocess och projektering. Ersättningen fördelas bland markägarkollektivet utifrån ett fördelningsavtal där ett antal faktorer spelar in, areal inom projektområdet och areal som ingår som arrendeställe, samt avkastningen för parken som redovisas årligen.

Avtalen är med vissa villkor möjliga att överlåta, vilket kommunen generellt vill undvika i andra typer av arrendeavtal. Detta för att ha kontroll på vem som nyttjar marken och en tydlig motpart som arrendator. Denna typ av energiinvesteringar görs dock som en finansiell tillgång som kan belånas, köpas och säljas. Man ska dock vara medveten att detta medför att kommunen behöver ha kontinuerlig bevakning av sina arrendeavtal av denna typ och när förändringar sker med överlåtelse.

**Justeringar av avtalstext**

Kommunen har meddelat ett antal lämpliga justeringar av avtalstexten vilket redovisas på sammanträdet. De viktigaste punkterna som behöver



**KS § 110**

DNR: KU.2023.51

justeras är att texten ibland är oklar kring begreppen Fastigheten och Projektområdet, nedmontering av verken vid förtida upphörande, inskrivning i fastighetsregistret samt att besittningsskydd efter arrendetidens upphörande inte gäller.

Kommunledningsutskottet föreslog 2023-03-07, § 50 till kommunstyrelsen att godkänna avtalet om arrende och nyttjanderätt, samt fördelningsavtal, för nyttjande av fastigheten Kolsrum 6:1 för etablering av vindkraftverk.

Framförande av synpunkt under kommunstyrelsens möte

Kommunstyrelsens ordförande Per Gröön (C) meddelar att han fått till sig synpunkter från olika berörda fastighetsägare, att bara för att deras fastighetsbeteckning finns med i en av bilagorna till ärendet om vindkraft så betyder det inte att de har avgjort sitt ställningstagande för eller emot vindkraftsprojektet.

Förslag under kommunstyrelsens möte

Carl-Wiktor Svensson (KD), med instämmande av Leif Gustavsson (SD) yrkar enligt följande:

"Stena Renewable AB har tagit fram avtalsförslag för arrende- och nyttjanderätt för etablering av vindindustri i Högsby kommun, i trakten av Mjösebo.

Föreslagen etablering har inte föregåtts av tillräcklig beredning och information, ej heller hänsyn till medborgare eftersom Högsbys vindbruksplan är inaktuell. Därtill har följande iakttagelser och synpunkter gjorts utifrån handlingarna;

- Projektets geografiska angränsningar är inte överensstämmande med rekommenderade områden i gällande vindbruksplan.
- Avtalets angränsningar sträcker sig över flertalet landskapsrum, vilket inte rekommenderas i gällande vindbruksplan.
- Avtalet kan överlåtas, vilket i normalfallet inte rekommenderas av Högsby kommun eftersom man då saknar kontroll av nyttjanderättsinnehavaren vid exempelvis nedmontering/avveckling.
- En etablering av vindindustri i föreslaget område är inte med säkerhet förenligt med gällande översiktsplan eller med vindbruksplanen mot bakgrund av att den tekniska utvecklingen av verken i förhållande till de tekniska förutsättningarna som var gällande vid planernas tillkomst.

Kommunstyrelsen

2023-04-11

- Högsby kommun borde inte som markägare upplåta sin egen mark för projektering med hänseende till att det kan bli svårare att neka/bifalla andra etableringar om man själv är sakägare/intressent i ärende som upplåtits på osäkra och/-eller subjektiva grunder.

Utöver ovan argument kan nämnas att både Hultsfred och Mönsterås kommun valt att uppdatera sina vindbruksplaner eftersom man insett att de tekniska förutsättningarna förändrats på 13 år och att många kommuninvånare är oroliga för etableringar.

Jag yrkar därför på följande:

1. Att ärendet återremitteras med syfte att korrigera avtalsförslaget utifrån ovan synpunkter samt med nedan hänsyn:

- Vindindustrietableringen ska ta särskild hänsyn till bebyggelse samt rekreationsområden och inte medge någon placering av verk inom minst 1500m därifrån.
- Toleransvärdet för buller får inte överstiga 35decibel vid bebyggelse eller rekreationsområden.

2. Avslag till kommunledningsutskottets förslag till beslut.

Per Gröön (C), med instämmande av Jonas Erlandsson (S) yrkar bifall till kommunledningsutskottets förslag.

Anders Svensson (M) yrkar att ärendet återremitteras för att säkerställa så att beslut om eventuell vindkraftsetablering inte strider emot vindbruksplanen.

#### Beslutsgång 1

Kommunstyrelsens ordförande Per Gröön (C) konstaterar att det finns tre förslag, nämligen:

1. Kommunledningsutskottets förslag att godkänna arrende- och nyttjanderättsavtal, samt fördelningsavtal, för nyttjande av fastigheten Kolsrum 6:1 för etablering av vindkraftverk
2. Återremissförslag
3. Avslagsförslag

Ordföranden frågar först om kommunstyrelsen vill besluta att ärendet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärs och genomförs.

**KS § 110**

DNR: KU.2023.51

Omröstningsordning 1

Den som vill att ärendet ska avgöras idag röstar ja och den som vill att ärendet ska återremitteras röstar nej.

Omröstningsresultat 1

<b>Namn</b>	<b>Ja</b>	<b>Nej</b>
Jonas Erlandsson (S)	X	
Linda Robertsson (S)	X	
Diana Bergeskans (S)	X	
Axel Jonsson (S)	X	
Mahmoud Al Mokdad (C)	X	
Lars Elmborg (KD)		X
Carl-Wiktor Svensson (KD)		X
Anders Svensson (M)		X
Leif Gustavsson (SD)		X
Sven Flink (SD)		X
Per Gröön (C)	X	
<b>Totalt</b>	<b>6</b>	<b>5</b>

Beslutsgång 2

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen vill besluta enligt kommunledningsutskottets förslag eller enligt avslagsförslaget och finner att kommunstyrelsen vill besluta enligt kommunledningsutskottets förslag.

Omröstning begärs och genomförs.

Omröstningsordning 2

Den som vill besluta enligt kommunledningsutskottets förslag röstar ja och den som vill att ärendet ska avslås röstar nej.

## KS § 110

DNR: KU.2023.51

Omröstningsresultat 2

Namn	Ja	Nej
Jonas Erlandsson (S)	X	
Linda Robertsson (S)	X	
Diana Bergeskans (S)	X	
Axel Jonsson (S)	X	
Mahmoud Al Mokdad (C)	X	
Lars Elmborg (KD)		X
Carl-Wiktor Svensson (KD)		X
Anders Svensson (M)		X
Leif Gustavsson (SD)		X
Sven Flink (SD)		X
Per Gröön (C)	X	
<b>Totalt</b>	<b>6</b>	<b>5</b>

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Avtalet om arrende och nyttjanderätt, samt fördelningsavtal, för nyttjande av fastigheten Kolsrum 6:1 för etablering av vindkraftverk godkänns.

Reservation 1

Lars Elmborg (KD), Carl-Wiktor Svensson (KD), Anders Svensson (M), Leif Gustavsson (SD) och Sven Flink (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut att inte återremittera ärendet.

Reservation 2

Lars Elmborg (KD), Carl-Wiktor Svensson (KD), Anders Svensson (M), Leif Gustavsson (SD) och Sven Flink (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut att inte avslå ärendet.

Skriftlig reservation har inlämnats av Carl-Wiktor Svensson (KD) och Leif Gustavsson (SD) enligt följande:

"Stena Renewable AB har tagit fram avtalsförslag för arrende- och nyttjanderätt för etablering av vindindustri i Högsby kommun, i trakten av Mjösebo.

Föreslagen etablering har inte föregåtts av tillräcklig beredning och information, ej heller hänsyn till medborgare eftersom Högsbys

## KS § 110

DNR: KU.2023.51

vindbruksplan är inaktuell. Därtill har följande iakttagelser och synpunkter gjorts utifrån handlingarna;

- Projektets geografiska angränsningar är inte överensstämmande med rekommenderade områden i gällande vindbruksplan.
- Avtalets angränsningar sträcker sig över flertalet landskapsrum, vilket inte rekommenderas i gällande vindbruksplan.
- Avtalet kan överlåtas, vilket i normalfallet inte rekommenderas av Högsby kommun eftersom man då saknar kontroll av nyttjanderättsinnehavaren vid exempelvis nedmontering/avveckling.
- En etablering av vindindustri i föreslaget område är inte med säkerhet förenligt med gällande översiktsplan eller med vindbruksplanen mot bakgrund av att den tekniska utvecklingen av verken i förhållande till de tekniska förutsättningarna som var gällande vid planernas tillkomst.
- Högsby kommun borde inte som markägare upplåta sin egen mark för projektering med hänseende till att det kan bli svårare att neka/bifalla andra etableringar om man själv är sakägare/intressent i ärende som upplåtits på osäkra och/-eller subjektiva grunder.

Utöver ovan argument kan nämnas att både Hultsfred och Mönsterås kommun valt att uppdatera sina vindbruksplaner eftersom man insett att de tekniska förutsättningarna förändrats sedan upprättande och att många kommuninvånare är oroliga för etableringar.

Vi tycker att Högsby också borde uppdatera sina handlingar."

Skriftlig reservation har också inlämnats av Anders Svensson (M) enligt följande:

"Undertecknad anser att följande handlingar ej uppfyller krav som ett 49-årigt arrende kräver.

§ 1. Etablering av vindkraft kräver enorma ytor och därtill vägar fram till byggplats, tvångsinlösen av mark ej tillåten till vägbyggnation gällande privata bolag, svaret på frågan ej redovisad.

§ 2. Ledningsrätt, oklart hur detta utförs, mark kabel alternativt luftledning. Terrängen innehåller mycket sten och berg.

**KS § 110**

DNR: KU.2023.51

§ 3. Skogsbruket inklusive jakträten. Kolsrum 6:1 ägs av Högsby kommun, hur påverkas fastigheten?

§ 4. Handlingarna inför kommunstyrelsens sammanträde inkluderar fastigheter som avsagt sig etablering på sina fastigheter, cirka 30% av marken faller från projektet, någon revidering har ej utförts.

§ 5. Vindbruksplan ej uppdaterad till gällande förslag.

Med beaktande av ovanstående oklarheter yrkar undertecknad att samtliga frågor besvaras samt att vindbruksplan omarbetas till att närmsta boendegräns avstånd 1 500 -2 000 meter från vindkraftverk."

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2023-03-07 - KU § 50

01 Nyttjanderättsavtal Mjösebo Högsby kommun 230130.pdf

02 Mjösebo\_Bilaga A.pdf

03 Arrendeavtal Högsby kommun rev 230309.docx

04 Fördelningsavtal Mjösebo 230130.pdf

**Beslutsmottagare**

Miljö- och byggkontoret

Stena Renewable AB

KF

KS § 111

DNR: PLAN.2018.670

**Detaljplan för södra delen av Storgatan, Huseby 7:2 mfl fastigheter****Tjänsteskrivelse för ärenden som gäller planer**

Kommunstyrelsen har delegation på att besluta om planuppdrag åt myndighetsnämnden. Myndighetsnämnden utför uppdragen och rapporterar åter till kommunstyrelsen när det är dags för antagande. Planerna antas hos kommunstyrelsen och i och med det så godkänner kommunstyrelsen myndighetsnämndens arbete.

**Ärendebeskrivning**

Kommunledningsutskottet i Högsby kommun beslutade vid sammanträde 2011-11-15, KU § 80, att inleda arbeten med nya detaljplaner utmed Storgatans sträckning i Högsby samhälle. Beslutet togs mot bakgrund av rådande oklarheter vad gällde skötsel och underhåll av Storgatan samt att gällande detaljplaner inte var anpassade till de verkliga förhållandena. Arbetet inleddes genom upprättande av ett planprogram för Storgatan med angränsande fastigheter, daterad 2012-02-23. Kommunledningsutskottet i Högsby kommun har vid sammanträde 2018-09-18, KU § 140, beslutat att planarbete kan inledas. Detaljplanen tas fram enligt utökat planförfarande.

Gällande detaljplaner i nu aktuellt planområde har inte genomförts i alla delar. Det saknas även kulturhistoriskt skydd för värdefull bebyggelse i området. Delar av marken står oanvänd och är attraktiv för byggande av bostäder. Det är även angeläget att göra den södra infarten till Storgatan mer inbjudande och skapa ett tätare gaturum med ny bebyggelse. Ett genomförande av detaljplaneförslaget bedöms väl överensstämma med kommunens gällande översiktsplan.

En markundersökning har gjorts vilket visar på markföroreningar över riktvärden på tre fastigheter inom det ursprungliga planområdet. För två av dessa fastigheter bedöms halterna vara så höga att ytterligare utredning, och eventuellt saneringsåtgärder, krävs för att säkerställa markens lämplighet för planerad markanvändning. För den tredje fastigheten bedöms halterna vara närmre gällande riktvärden och vid en sammantagen riskvärdering där fastighetens kulturhistoriska värde beaktas, kan denna fortsatt ingå i planområdet. Tyvärr medför detta att planen inte kan stärka skyddet av de kulturhistoriska värdena på de berörda fastigheterna som undantas, men kommunen vill prioritera att komma fram med planförslaget i den del som är aktuell för exploatering.

**KS § 111**

DNR: PLAN.2018.670

**Platsen**

Planområdet är sammantaget cirka 3 hektar stort, centralt beläget i Högsby samhälle. Det genomkorsas av Högsbys historiskt viktigaste gata, Storgatan, den gamla Kungsvägen längs Emådalen. I väster rinner Emån och här låg en gång ett vadställe som sedan blev platsen för stenvalvbron Tingebro. I öster går Riksvägen / Järnvägsgatan som är en vältrafikerad gata med mycket tung trafik. Planområdet är huvudsakligen, eller har varit, bebyggt. En kulle som är starkt påverkad av schaktningar minner om en tidigare galgbacke och tingsplats.

**Planen**

Planförslaget innehåller förtätningar med småskalig bebyggelse främst öster om Storgatan och skydd för kulturhistoriskt viktiga byggnader och platser. Med överblick mot Tingebro finns möjlighet för ett landmärke i något större skala, upp mot fyra våningar. Alléträd skyddas och den sista resten av kullen bevaras som parkmark.

**Påverkan**

Ny bebyggelse tillkommer på parkeringsmark och rivningstomt. Kultur- och naturvärden ges bättre skydd. Rekreativsmöjligheterna förbättras i området. Dagvattenutredningen visar ett behov av anläggande av planerad dagvattendamm vid Karlssons-området.

**Bebyggelseförslaget**

Gestaltningen av planförslaget vill bygga vidare på Högsbys pittoreska karaktär där topografin ger en dramatik till samspelet mellan hus och landskap. De offentliga miljöerna ska förmedla samhällets historiska berättelse och lyfta fram en plats som raderats eller marginaliserats under den moderna eran. Galgbacken - en gammal tingsplats och häradscentrum vid vadstället över Emån, starkt påverkad av sentida vägombyggnader, blir en liten parkmiljö med fina vyer ut över Tingebro. Även ett nytt litet torg som fyller en funktion som vändplats tillkommer.

**Ekonomiska konsekvenser**

Kostnader som ett genomförande av detaljplaneförslaget för med sig för kommunen är:

- upprättandet och handläggningen av planhandlingarna,
- förvärv av mark och tillhörande förrättningskostnader,
- ny asfalterad gata med stensatt och trädplanterat vändtorg,
- utbyggnad av parkplats på och vid "Galgbacken" med trädplanterad gångväg och åsnetrappa ner till Storgatan.



**KS § 111**

DNR: PLAN.2018.670

Ombyggnad av tillgängligt allmänt gångstråk mellan Järnvägsgatan och Storgatan förutsätter samverkan mellan kommun och fastighetsägare, samt ett separat budgetbeslut. Åtgärden är inte en del av det obligatoriska plangenomförandet.

Eventuell ombyggnad av del av Storgatan med nedsänkta ”Rain gardens” med angränsningsplatser för ny byggnation, ingår inte heller i planens genomförande, eftersom Storgatan inte ingår i planområdet. Dock så kommer kommunen undersöka om det kan integreras i de planerade förbättringsåtgärderna för Storgatan, som följer av den detaljplan för Storgatan som togs fram för ett par år sedan.

Möjliga intäkter för kommunen i och med detaljplanens genomförande:

- försäljning av hela eller delar av fastigheterna Huseby 7:2, 7:8 och 7:13,
- anslutningsavgifter till kommunens VA-nät,
- plan- och bygglovsavgifter vid bygglovshantering enligt PBL.

**Yttrandeperioder****Samrådsförfarandet**

Samråd har genomförts under tiden 2020-03-02 till 2020-04-17 (samrådstiden förlängdes). Tolv yttranden har inkommit under samrådstiden. Länsstyrelsens yttrande handlar till största delen om dagvattenhantering och potentiella markföroreningar. En dagvattenutredning har därför tagits fram, liksom tillägg i planbeskrivningen kring risken för markföroreningar. Lantmäteriet lyfter ett antal frågor kring genomförandet av planförslaget som behöver förtydligas eller korrigeras. De närboende har framförallt riktat in sig på två delområden i planförslaget, parkstråket längs Emån och området framför fastigheten Huseby 7:9. Planförslaget har förändrats i stor utsträckning för att tillmötesgå dessa synpunkter.

**Granskningsförfarandet**

Efter gjorda ändringar i planförslaget och med en tillkommande dagvattenutredning, så skickades planförslaget daterat 2022-02-10 ut på granskning till berörda myndigheter, organisationer och sakägare. Under granskningen framkom behovet av en markundersökning, vars resultat medförde att kommunen reviderade planförslaget, främst med avseende på planområde. Detta medförde ett behov av en förnyad granskning av planförslaget. Markutredningen och granskningsutlåtande

**KS § 111**

DNR: PLAN.2018.670

(från första granskningen) bifogades planförslaget daterat 2022-10-20 som skickades ut för granskning enligt beslut i Myndighetsnämnden 2022-10-20, § 68.

**Antagande**

Inkomna synpunkter under granskningen bemöts i ett granskningsutlåtande (två dokument, ett för första granskningen och ett för den förnyade granskningen), varefter planförslaget godkänns av Myndighetsnämnden och antas av Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige. Förutsatt att det inte överprövas av Länsstyrelsen eller överklagas av sakägare så vinner sedan planförslaget laga kraft.

Enda justeringarna som görs efter granskning är att Tingebro undantas från planområdet efter synpunkt från berörd markägare att fastighetsgränser i området är oklara. Vidare så görs en ändring av bygggrätten på en fastighet utifrån risk för översvämning vid ett eventuellt dammbrott i Emån.

Myndighetsnämnden beslutade 2023-02-16 att godkänna planförslaget daterat 2023-02-02 för Kommunstyrelsens/Kommunfullmäktiges antagandeprövning.

**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Planförslaget daterat 2023-02-02 antas.

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2023-03-07 - KU § 49

Antagandehandling plankarta (beslut)

Antagandehandling planbeskrivning (beslut)

Samrådsredogörelse

Granskningsutlåtande

Nämndsbeslut Dagvattenutredning

Nämndsbeslut Markundersökning

Nämndsbeslut Bullerutredning

Nämndsbeslut Kulturhistorisk utredning för södra delen av Storgatan

Nämndsbeslut Undersökning

**Beslutsmottagare**

Miljö- och bygg för kännedom

KS § 112

DNR: MARK.2022.497

**Arrende gällande solcellsanläggning för Sunspark AB****Ärendebeskrivning**

Fastigheten Hanåsa 16:11 i Högsby kommun ligger utanför detaljplanelagt område.

Företaget SunSpark Nordic AB önskar arrendera del av fastigheten för anläggande av en solcellsanläggning, enligt arrendeavtalet.

Östra Smålands Kommunalteknikförbund (ÖSK) har fått förslag till arrendeavtal på remiss 2022-11-17 och hade inget att erinra. Även Trafikverket remitterades, som angav att solcellsanläggningar skall placeras på ett avstånd av minst 30 meter från Riksväg 34 och järnväg.

Kommunledningsutskottet behandlade ärendet 2022-12-06, KU § 188, och godkände ett arrendeavtal som nu är reviderat utifrån översyn av jurist och fortsatta förhandlingar med arrendatorn. Arrenden med avtalslängd överstigande femton år ska beslutas av kommunstyrelsen.

Kommunen har tidigare undersökt etablering av solcellspark tillsammans med Sunspark AB på annan plats där marken är planlagd för industri, på fastighet Valåkra 13:1 i Högsby. Av olika anledningar så har en annan plats bedömts lämpligare som inte är planlagd, på fastigheten Hanåsa 16:11 där det för närvarande växer produktionsskog med en ålder på cirka tjugo år. Marken angränsar till riksväg 34 i nordost och järnväg i öster och i söder finns utarrenderad vallodling. Vallodlingen är fördelaktig ur skuggningssynpunkt och kommunen ska undersöka om vallodlingen kan utökas för att nyttja mark där skog behöver tas ner för att minska skuggning. Även ett aktivt jaktarrende finns på fastigheten och detta arrende behöver justeras utifrån anläggningsprojektet.

Lokal förnybar elproduktion är viktig för kommunen och regionen och i linje med kommunens mål, att bruka utan att förbruka. Arrendet bedöms ekonomiskt rimligt utifrån den värdering som kommunen gjort av skogsmarken. Arrendet är avkastningsbaserat utifrån anläggningens elproduktion och de elpriser som kommer råda vid tidpunkten för produktionen (liknande upplägg som ofta används för vindkraftsparker). På detta sätt så delar arrendator och fastighetsägare på risk och vinst. Det finns dock en grundnivå för arrendet om elpriser eller produktion skulle falla

**KS § 112**

DNR: MARK.2022.497

under en viss nivå. Värdet av avverkat timmer tillfaller kommunen, som förbinder sig att avverka skogen på anmodan av arrendatorn.

Det saknas idag en körbar väg till arrendestället (det finns rester av en skogsväg), men kommunen ska undersöka om man kan samverka med arrendatorn för att få till en väg i samband med avtalsenlig avverkning av skogen, som även kan vara till gagn för arrendatorns verksamhet. Kommunen kan dock inte i avtal göra några löften angående en ny väg och var den i så fall skulle dras. Kommunen är väghållare för Åsensvägen som löper genom fastigheten och är angöringsväg. Om det kommunala väghållaransvaret skulle upphöra ska kommunen verka för att arrendatorn får andel i eventuell gemensamhetsanläggning för vägen.

Avtalet har en konstruktion där det finns ett nyttjanderättsavtal under tiden för tillståndsprövning och projektering, vilket vid investeringsbeslut övergår i ett arrende. Nyttjanderättsavtalet kan maximalt gälla i sex år och arrendeavtalet i maximalt 45 år.

Denna typ av avtal för energietableringar med långa arrendetider och osäkerheter kopplat till om projekten kan bli av (beroende på tillstånd, elnätsanslutning, finansieringsmöjligheter och fluktuerande elpris) skiljer sig åt från kommunens standardavtal, särskilt vad gäller möjligheten att säga upp och överlåta avtalen. Anläggningarna blir finansiella tillgångar som kan köpas och säljas (med vissa villkor), vilket normalt inte är önskvärt i kommunens arrenderelationer. Dock så bedöms det vara så energimarknaden fungerar idag, vilket motiverar ett avsteg från kommunens normala principer för att möjliggöra lokal energiproduktion. Upplägget motsvarar det som normalt används för arrendeavtal för vindkraft.

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen godkänner arrende för solcellspark på fastigheten Hanåsa 16:11 i Högsby enligt avtal.

Miljö- och byggkontoret får i uppdrag att återkomma med ändring av jaktarrende som berör den aktuella fastigheten.

Förslag under kommunstyrelsens möte

Carl-Wiktor Svensson (KD), med instämmande av Leif Gustavsson (SD), Sven Flink (SD), Anders Svensson (M) och Lars Elmborg (KD), vill att ärendet återremitteras. Motiv för återremiss: se över avtalet för att bland

**KS § 112**

DNR: MARK.2022.497

annat förhandla om ett högre hektarpris, alternativt undersöka om det finns fler intressenter.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras i 15 minuter, mellan kl 14.23-14.38.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens ordförande Per Gröön (C) konstaterar att det finns två förslag, nämligen:

1. Upprättat förslag till beslut att godkänna arrende för solcellspark på fastigheten Hanåsa 16:11 i Högsby enligt avtal.
2. Återremissförslag

Kommunstyrelsens ordförande frågar om kommunstyrelsen vill besluta enligt upprättat förslag eller återremissförslaget och finner att kommunstyrelsen vill besluta enligt återremissförslaget.

**Kommunstyrelsens beslut**

Ärendet återremitteras för att se över avtalet för att bland annat förhandla om ett högre hektarpris, alternativt undersöka andra markytor för placering samt om det finns fler intressenter för solcellparksetablering.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande MARK

Markvärdering solceller

Arrendeavtal solpark SunSpark Nordic AB - Högsby Hanåsa 16 11 - slutversion.pdf

**Beslutsmottagare**

Arrendatorn

Miljö- och byggkontoret

KLU

**KS § 113**

DNR: SU.2023.38

**Information om icke verkställda beslut****Sammanfattning**

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) ska kommuner varje kvartal redovisa till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) de gynnande beslut om insats eller bistånd som inte har kunnat verkställas inom tre månader. Även avbrott i verkställighet ska rapporteras om avbrottet är längre än tre månader samt insatser som har verkställts sedan förra redovisningstillfället.

För perioden 1 januari -31 januari 2023 har förvaltningen rapporterat ett verkställt beslut inom LSS-området. Beslutet avser kontaktperson. Förvaltningen har rapporterat två icke verkställda beslut inom individ- och familjeomsorgen. Båda besluten avser kontaktperson.

**Bakgrund**

Enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och 16 kap 6 f § socialtjänstlagen (SoL) ska kommuner varje kvartal redovisa till tillsynsmyndigheten Inspektionen för vård och omsorg (IVO) de gynnande beslut om insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL som inte har kunnat verkställas inom tre månader. Samtidigt rapporteras de beslut från förra redovisningstillfället som har verkställts eller avslutats av annan anledning. Även avbrott i verkställighet av insats enligt LSS eller bistånd enligt SoL ska rapporteras, i de fall där insatsen eller biståndet inte har återupptagits inom tre månader.

Redovisningen och tjänsteutlåtande i avidentifierad form lämnas till socialutskottet som rapporterar vidare till kommunstyrelsen, kommunfullmäktige och kommunens revisorer enligt 28 f § 2st LSS, 28 h § LSS och 16 kap. 6 h § SoL för kännedom.

**Särskild avgift om beslut inte verkställs inom skälig tid**

Enligt både LSS (28 a §) och SoL (16 kap 6 a §) ska kommuner betala en särskild avgift om beslut inte verkställs inom skälig tid. Det är Förvaltningsrätten som fattar beslut om avgift, efter ansökan från IVO. Rätten begär ett yttrande från ansvarig nämnd innan man fattar beslut utifrån omständigheterna i det enskilda fallet.

**KS § 113**

DNR: SU.2023.38

**Insatser enligt LSS och SoL**

För perioden 1 januari -31 januari 2023 har förvaltningen rapporterat ett beslut om kontaktperson enligt LSS som har kunnat verkställts sedan förra rapporteringen.

För samma period har förvaltningen rapporterat in två beslut om kontaktperson beviljat enligt SoL. Båda ärenden är samma som för förra perioden. I båda de enskilda i ärendena har kompenserande insatser erbjudits.

<b>Insats</b>	<b>Lagrum</b>	<b>Beslutsdatum</b>	<b>Orsak till dröjsmål</b>	<b>Avslut eller verkställt</b>	<b>Orsak</b>
Kontaktperson	9§ 4 LSS	2022-06-10	Resursbrist	2022-12-01	Verkställt
Kontaktperson	4 kap. 1§ SoL	2021-03-02	Resursbrist samt ny utredning		
Kontaktperson	4 kap. 1§ SoL	2022-02-17	Otydlighet i den egna organisationen		

**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen lägger redovisningen av rapporteringen till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) för perioden 1 januari -31 januari 2023 av ej verkställa gynnande beslut enligt SoL och LSS till handlingarna.

Rapporten överlämnas för kännedom till kommunfullmäktige.

**Beslutsunderlag**

Protokoll 2023-03-27 - SU § 26  
Tjänsteutlåtande KS

**Beslutsmottagare**

IFO-chefen  
KF

**KS § 114**

DNR: KU.2023.9

**Redovisning av delegationsbeslut**

**Kommunstyrelsens beslut**

Delegationsbeslut fattade av kommunledningsutskottet 2023-03-07, socialutskottet 2023-03-07 och 2023-03-27 samt utbildningsutskottet 2023-03-08 godkänns.

Delegationsbeslut fattade av kommunchefen under tiden 2023-03-08--2023-04-04 godkänns.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande KS  
KLU 2023-03-07.pdf  
SU 2023-03-07.pdf  
UU 2023-03-08.pdf  
SU 2023-03-27.pdf  
Delegationsbeslut KC 230308-230404.pdf



**KS § 115**

DNR: KU.2023.102

**Redovisning av delgivningar 2023-04-11**

**Kommunstyrelsens beslut**

Redovisade delgivningar godkänns.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande KS

Certifiering genom Södra.pdf

KursutvärderingarbetsmiljöutbildningSKR.pdf

Årsberättelse för Högsby-Emåns FVO 2022.pdf

Signerat styrelseprotokoll HBAB 230317.pdf

Tjänsteutlåtande KS

Signerat protokoll från Räddningstjänsten Sydost 230217.pdf

Revisionsrapport IK i löneprocessen HUL.pdf

Missiv granskning av IK i löneprocessen.pdf

Protokoll styrelsesammanträde Syskonen Johanssons stiftelse 2023-03-27.pdf

Protokoll Kommunförbundets förbundsmöte 230317

Verksamhetsberättelse 2022\_slutlig.pdf

Verksamhetsplanering 2023.pdf

Årsbokslut för räkenskapsåret 2022-01-01 - 2022-12-31- Emmåförbundet Sign.pdf

Rapport problemet gäller 1 kvartalet 2023.pdf

Rapport vara 1 kvartalet 2023.pdf

Rapport konsumentvägledaren 230404.pdf

Protokoll förbundsledning ÖSK 2023-04-03.pdf

**KS § 116**

DNR: KU.2020.188

Beslutet innehåller sekretessuppgifter och skyddas därför i sin helhet med hänvisning till offentlighet- och sekretesslagen kap 26 § 1.

**KS § 117**

DNR: KU.2022.499

**Fråga om Aboda Klint**

Leif Gustavsson (SD) frågar hur status på ärendet om Aboda Klint är.

Kommunstyrelsens förste vice ordförande, tillika kommunledningsutskottets ordförande, Jonas Erlandsson (S) svarar att det finns en ny intressent som kommunen håller på att förhandla med.

**KS § 118**

DNR: KU.2021.365

**Fråga om den vita villan på Kyrkogatan 7**

Leif Gustavsson (SD) frågar vad planerna är för den vita villan, på Kyrkogatan 7, som kommunen äger. Gustavsson anser att huset ska säljas eller användas i någon kommunal verksamhet.

Kommunstyrelsens ordförande Per Gröön (C) svarar att just nu finns inga planer för vad som ska ske med fastigheten. Beslut kommer tas när förslag på helhetslösning för hela området kring Kvillgården finns klart.

**KS § 119**

DNR: KU.2023.114

**Fråga om ekonomi**

Anders Svensson (M) ställer fråga om hur kommunen ska bemöta den svåra ekonomiska situationen i framtiden? Viktigt att utskotten ser över sina verksamheter och lokalanvändningen. Går RUR:en att användas?

Kommunchef Richard Gustafsson svarar att det är varje verksamhet som ansvarar för sin verksamhet. Ett arbete pågår vad gäller lokalanvändningen. RUR:en kan användas vid minusresultat.

**KS § 120**

DNR: KU.2023.32

**Fråga om granbarkborreangrepp på träd i naturreservatet Aboda Klint**

Leif Gustavsson (SD) menar att det är ett stort problem med granbarkborrar inom naturreservatet Aboda Klint och att det är bråttom att göra något åt problemet innan fler träd blir skadade och smittan sprids vidare till kringliggande skogsfastigheter. Enligt skötselplanen är det kommunen som ska sköta marken inom naturreservatet. Gustavsson vill veta när åtgärder kommer vidtas?

Kommunstyrelsens förste vice ordförande, tillika kommunledningsutskottets ordförande, Jonas Erlandsson (S) svarar att kommunens skogsförvaltare jobbar med att lösa problemet. Problemet har även uppmärksammats vid förbundsdirektionens senaste sammanträde.