

Kommunstyrelsen

2022-02-15

Plats och tid

Tingssalen, och digitalt tisdagen den 15 februari 2022 kl 13.00-17.00

Beslutande

Stihna Johansson Evertsson (C), ordförande
 Per Gröön (C)
 Anders Svensson (M)
 *Heléne Danielsson (KD)
 *Jonas Erlandsson (S)
 *Magnus Gabrielsson (S)
 *Diana Bergeskans (S)
 *Linda Robertsson (S)
 *Carl-Axel Blom (S)
 *Leif Gustavsson (SD)
 *Alf Adolfsson (SD)

Övriga deltagande

Anders Johansson, kommunchef, Agneta Rodriguez, kommunsekreterare
 *Rolant Pridaen (SD), ersättare, *Åsa Rosberg, 1:e socialsekreterare, §§ 31-32, *Anders Sporrang, brandingenjör/utredare, Kalmar kommun, § 33, *Morgan Ohlsson, förvaltningschef Oskarshamns kommun, § 33, *Ingemar Idh, räddningschef, § 33, *Bodil Gustafsson, skolchef, § 34, *Charlotte Lindgren, verksamhetschef elevhälsan, § 34, *Josefine Boman, skolkurator, § 34, *Markus Karlsson, lärare, § 34, *Beatrice Johansson, ekonom, § 34, *Axel Jonsson, MAS/folkhälsosamordnaren, § 35, *Martin Nilsson, ekonomichef, §§ 36-37, *Richard Gustafsson, VD HBAB, § 37

* = Deltar digitalt

Utses att justera

Magnus Gabrielsson (S) och Per Gröön (C)

Tid och plats för justering

Digital justering 2022-02-22

Paragrafer 30 - 42

Underskrifter Sekreterare

Agneta Rodriguez

Ordförande

Stihna Johansson Evertsson

Justerande

Magnus Gabrielsson

Per Gröön

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd/Styrelse

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2022-02-15

Datum för anslags uppsättande

2022-02-23

Datum för anslags nedtagande 2022-03-17

Förvaringsplats för protokollet

Kommunhuset

Underskrift

Agneta Rodriguez

KS § 30

DNR: KU.2022.6

Godkännande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

Dagordningen godkänns.

KS § 31

DNR: KU.2020.188

Beslutet innehåller sekretessuppgifter och skyddas därför i sin helhet med hänvisning till offentlighet- och sekretesslagen kap 26 § 1.

KS § 32

DNR: KU.2021.131

Beslutet innehåller sekretessuppgifter och skyddas därför i sin helhet med hänvisning till offentlighet- och sekretesslagen kap 26 § 1.

KS § 33

DNR: KU.2020.234

Beslut om gemensamt räddningstjänstförbund för kommunerna: Borgholm, Emmaboda, Högsby, Kalmar, Mönsterås, Mörbylånga, Nybro, Oskarshamn och Torsås**Bakgrund och sammanfattning av ärendet och utförd utredning**

Räddningstjänsten i Sverige består av statlig räddningstjänst och kommunal räddningstjänst. Kommunernas ansvar regleras i 3kap i lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Förutom räddningstjänst ansvarar kommunerna, enligt LSO, även för förbyggande verksamhet (tillsyn av brandsäkerhet samt verkande för att alla typer av olyckor förebyggs) och sotning.

Från att det för ett par decennier sedan varit tämligen begränsad samverkan mellan de kommunala räddningstjänsterna, så har det under senare år blivit mer och mer samverkan mellan dessa. Att samverka mellan räddningstjänsterna är en lagstadgad skyldighet, samtidigt som räddningschefen (och räddningsnämnden/direktionen) har fullt ansvar för räddningstjänstens organisation och förmåga inom nämndens geografiska ansvarsområde. Ansvaret handlar både om planeringsmässig förmåga och minutoperativ sådan.

Sommaren 2018 rådde det extrem torka och hög värme i Sverige under lång tid. Detta ledde till många och omfattande bränder som lyfte upp behovet av samverkan, både lokalt, regionalt och nationellt. Vanligaste framtida klimatscenarios gör också gällande att extremväder kommer vara mer frekvent förekommande i framtiden.

Vid bränderna 2018 (och 2014 i Västmanland) framkom vissa brister som kommunerna har att hantera. Diverse utredningar har också gjorts nationellt som belyser dessa och andra utmaningar som räddningstjänsten har i framtiden:

- Alarmeringsutredningen – hur ska blåljusmyndigheter larmas i framtiden
- Räddningstjänstutredningen – en utredning om en effektivare räddningstjänst
- Skogsbrandutredningarna 2014 och 2018

Bland annat utifrån ovanstående erfarenheter och utredningar togs en reviderad Lag (2003:778) om skydd mot olyckor fram, som började gälla 1/1 2021. Utöver den förändrade lagstiftning, har fyra nya föreskrifter antagits (gällande from 1/1 2022):

KS § 33

DNR: KU.2020.234

- *Föreskrifter och allmänna råd om innehåll och struktur i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst (MSBFS 2021:1)*
- *Föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, MSBFS 2021:8*
- *Föreskrifter om undersökningsrapport efter kommunal räddningsinsats, MSBFS 2021:5*
- *Föreskrifter och allmänna råd om ledning av kommunal räddningstjänst, MSBFS 2021:4*

Revideringen av lagstiftningen med tillhörande föreskrifter, ställer ökade krav på räddningstjänsterna, bl a avseende ledning av stora räddningsinsatser (både övergripande ledning (systemledning) och operativ ledning)). Utöver detta ställs nya och förändrade krav på det förebyggande arbetet, utökade krav på olycksutredning samt mer detaljerade krav om utformning av kommunens handlingsprogram för räddningstjänst. Även förändrad tolkning av annan lagstiftning påverkar räddningstjänsten och ger merarbete. Exempel på detta är miljöbalken och arbetsmiljölagen.

Det framgår i förarbetena för den förändrade LSO, att områdena vid samverkan inte bör bli för små resursmässigt men inte heller för stora eftersom detta riskerar att skapa en distans till de pågående räddningsinsatserna och övrig kommunal verksamhet. Dessa avvägningar kan bli särskilt påtagliga i de delar av landet där befolkningstätheten är låg.

Gällande tvingande reglering om geografisk indelning av räddningstjänsterna och samverkan för dessa, så övervägdes detta i förarbetena till den nya LSO som gäller från 1/1 2021. Dock togs detta inte med i ny lagstiftning då utredningen kom till slutsatsen att det är kommunerna själva som bäst kan avgöra hur kraven i den nya lagstiftningen ska uppfyllas.

Kraven på ökad operativ ledningsförmåga gör att räddningstjänsterna måste samverka och/eller organiseras på annat sätt. Redan innan den nya reviderade lagstiftning togs fram var merparten av räddningstjänstpersonal i Sverige anställd i kommunalförbund. Det är rimligt att anta att behovet av att arbeta i större organisationer kommer anses öka utifrån kraven i ny lagstiftning.

Som alla offentliga verksamheter så ökar ju också kraven generellt på rationell och rättssäker hantering av det samlade förvaltningsuppdraget,

KS § 33

DNR: KU.2020.234

vilket av många räddningschefer ses som svårt att klara. Att i någon form förändra arbetssätt anses därför nödvändigt. Ett viktigt grundläggande förhållande att ha med sig när man bedömer behovet av ett eventuellt större räddningstjänstförbund, är räddningschefens ansvar enligt LSO. Ansvaret har samma lydelse som i tidigare lagstiftning; ”räddningschefen ansvarar för att räddningstjänsten är ändamålsenligt ordnad”.

Detta och ovanstående förutsättningar samt nya krav talar för att det eventuellt kan vara lämpligt att bilda ett större räddningstjänstförbund.

Det övergripande målet för en eventuellt större räddningstjänstorganisation, bör vara att bättre hantera nuvarande och kommande krav utifrån förändrad lagstiftning samt andra ökande krav – med bibehållen rådhets över det som behöver beslutas. Detta för att i slutänden kunna ge kommuninvånarna en så kvalitativt bra och kostnadseffektiv räddningstjänst som möjligt.

Räddningstjänsterna i södra Kalmar län (Kalmar brandkår, Räddningstjänsten Nybro, Räddningstjänsten Öland samt Räddningstjänsten Emmaboda-Torsås), har tidigare haft en samverkan som under senare år har utvecklats vidare. Utifrån ovanstående bakgrund så hade räddningscheferna i dessa räddningstjänster, våren 2019, kommit till gemensam insikt att de ansåg att deras befintliga räddningstjänstorganisationer var för små och den samverkan som befintliga och kommande lagkrav krävde, var mycket betungande att hantera.

För att belysa ovanstående så initierades gemensamma dialogmöten med kommunledningarna av räddningscheferna i södra Kalmar län under 2019. Vid det andra dialogmötet så förordades det att man i respektive räddningstjänstorganisation borde utreda/sammanställa sina egna utmaningar. Därefter skulle ställning tas till hur åtgärder skulle kunna göras, enskilt eller i samverkan och hur samverkan i så fall borde se ut. Vid redovisning av respektive organisations förutsättningar så konstaterades att många av utmaningarna och tillkortakommanden var gemensamma. Därför ställdes frågan; skulle skapande av ett större räddningstjänstförbund vara ett bra sätt att skapa bättre förutsättningar för att hantera de utmaningar som räddningstjänsterna står inför, eller ska samverkan utvecklas på annat sätt och/eller skulle varje räddningstjänst lösa sina egna problem?

Under våren 2020 hade räddningscheferna i Oskarshamn och Mönsterås/Högsby (HMO) kommit till samma slutsats som kollegorna i södra länet. HMO hade sedan tidigare ett par år tillbaka motsvarande operativ samverkan som man nyligen hade startat upp i södra länet, och

KS § 33

DNR: KU.2020.234

man hade också börjat samverka inom diverse andra områden. De utmaningar som man konstaterat i södra länet hade man också till stora delar identifierat inom HMO.

Förfrågan gjordes från räddningscheferna inom HMO till södra länet, om det var möjligt att bredda eventuellt utredningsuppdrag till att omfatta även deras tre kommuner. Detta lyftes politiskt i respektive kommun och vid möte mellan de nio kommunernas kommunledningar 22/9 2020, bestämdes det att utredningsfrågan formellt skulle beslutas i de nio berörda kommunerna. Beslut om att genomföra utredning av ett gemensamt räddningstjänstförbund togs i samtliga nio kommuner under hösten 2020. Utredningen skulle genomföras med interna resurser.

Process

Utredningsprocessen har skett i två steg. Steg 1 där två processledare tillsammans med räddningscheferna tog fram grundläggande underlag, bland annat:

- Övergripande riskbeskrivning/-analys (hur ser behovet ut att hantera olycksrisker ut inom området och i respektive kommun).
- Nuvarande organisation och resurser.
- Konstaterade utmaningar och behov utifrån nya lagstiftade krav.
- Förslag till grundläggande principer. En viktig grundläggande princip i arbetet har varit att befintlig stationsstruktur (avseende antal brandstationer), skall lämnas orörd.
- Framtagande av fiktiv, möjlig framtida organisation (se innebörd i rapporten).

I detta steg konstaterades också att vissa frågor behövde belysas djupare och med annan kompetens, varför beslut att tillsätta tre delutredningsgrupper togs (steg två av utredningen):

- Teknik – system och IT (hur hantera dess frågor praktiskt, hur påverkas ekonomin). Samordnare för arbetet har varit digitaliseringschefen i Kalmar kommun
- HR-frågor (hur hantera vissa löne- och arbetstids-/arbetschemaskillnader)
Samordnare för arbetet har varit HR-chefen i Oskarshamns kommun
- Ekonomifrågor: utifrån framtagna modell har räddningstjänstkostnaderna (bl a utifrån nya krav), jämförts utifrån hantering i befintliga organisationer och i ett eventuellt gemensamt framtida förbund.

Finansieringsmodell vid skapande av ett förbund och även framgent, har tagits fram – och redovisas också i utredningen.

KS § 33

DNR: KU.2020.234

Samordnare för arbetet har varit ekonomidirektören i Kalmar kommun.

Processledarna har hållit ihop arbetet och har författat rapporten. Räddningscheferna har utgjort referensgrupp och Kommunstyrelseordförandena samt kommuncheferna/-direktörerna har utgjort styrgrupp i arbetet. Övergripande information till personalen har givits löpande och riskutredningar har gjorts. Informationsmöte hölls med de regionala fackliga organisationerna i Juni 2021.

Slutsatser i utredningen

Huvuduppdraget i utredningen var att utreda förutsättningarna för att bilda ett räddningstjänstförbund för de aktuella kommunerna och jämföra detta med vad som skulle krävas om kommunen valde att fortsätta bedriva räddningstjänst i befintlig organisation. Detta utifrån de utmaningar som räddningstjänsterna står inför, nu och i framtiden.

Då det redan idag pågår en hel del samverkan (framförallt inom operativ ledning), så kan frågan ses från två håll. Dels hur befintlig samverkan skulle påverkas av en förbunds bildning och dels hur övrig verksamhet i befintlig organisation skulle påverkas.

Båda dessa perspektiv bedöms i utredningen, bättre kunna hanteras i ett gemensamt räddningstjänstförbund.

Utifrån framtagna modell för ekonomisk jämförelse, så bedöms ett räddningstjänstförbund vara mer fördelaktigt än fortsatt drift i befintliga räddningstjänstorganisationer.

Utredningens samlade slutsats talar därför för ett bildande ett gemensamt räddningstjänstförbund, för de nio aktuella kommunerna.

Kommunens/räddningstjänstens bedömning utifrån den egna verksamheten

Högsby kommun driver sin räddningstjänst genom ett samverkansavtal med Mönsterås. En operativ samverkan gällande ledningsfunktioner finns numera med södra och mellersta kommunernas räddningstjänster i Kalmar län för att uppfylla den kravbilden som MSB ger inom detta verksamhetsområde. För de övriga verksamhetsområdena inom räddningstjänsten såsom förebyggande och övning/utbildning måste olika förstärkning göras för att uppnå dagens och den framtida kravbilden, vilka beskrivs i utredningsrapporten. För Högsby kommuns del är det av mycket

KS § 33

DNR: KU.2020.234

stor betydelse vilket ställningstagande de samverkande kommunerna tar då det är inom de olika verksamhetsområdena som effektivitet och robusthet kommer att fås. Under förutsättning att de samverkande kommunerna beslutar ingå i ett förbund kommer det att medföra betydande påverkan om Högsby kommun väljer att avstå.

Det är främst på den övergripande nivån kommunen kommer att ha fördelar av att ingå i ett större sammanhang. På den lokala nivån är det fortsatt av stor betydelse att kommunen är aktiv för att bidra och stödja utvecklingen av räddningstjänsten. Inte minst behöver kommunens personal utgöra en rekryteringsbas för räddningstjänstpersonal i beredskap (deltidsbrandpersonal).

Högsby kommun har den minsta verksamheten i förbundet. Det är viktigt att tillsammans med övriga mindre kommuner belysa de utmaningar som finns där. Vi bedömer att den mandatfördelning som är föreslagen ger goda förutsättningar för det.

Sammanfattningsvis är bedömningen att det är gynnsamt utifrån räddningstjänstens verksamhet att Högsby kommun ingår i det föreslagna räddningsförbundet.

Övergripande tidplan

Förutsatt att samtliga nio kommuner fattar beslut om att bilda ett gemensamt räddningstjänstförbund:

Utsedd direktion för förbundet bör under 2022, i samråd och samverkan med medlemskommunerna, besluta om de åtgärder som behövs för att nedan nämnda verksamhetsövergång ska kunna ske.

Rekrytering och anställning av förbundschef bör via kommunalförbundets direktions försorg, ske snarast efter bildandet av förbundet.

Tecknande av avtal rörande former för personalövergång, övertagande av anläggningstillgångar samt hantering av drift samt, ska göras innan verksamhetsövergång planeras ske (1/1 2023).

Senast under det nya förbundets första verksamhetsår, ska inrangeringsförhandlingar hållas.

KS § 33

DNR: KU.2020.234

Dokument som tillhör ärendet:

- Utredning om gemensamt räddningstjänstförbund för kommunerna: Borgholm, Emmaboda, Högsby, Kalmar, Mönsterås, Mörbylånga, Nybro, Oskarshamn och Torsås.
- Förbundsordning för Kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.
- Riskutredning utifrån AML. Tillförs senare
- Förslag till avtal avseende övertagande av personal och anläggningstillgångar samt drift av vissa IT-system.
- Omställningskostnader och migrationskostnader, budget 2022 och 2023.
- Gemensam viljeinriktning i frågan från kommunstyrelseordförandena i de nio berörda kommunerna.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige, förutsatt att övriga kommuner fattar samma beslut, att:

1. Högsby kommun tillsammans med kommunerna Borgholm, Emmaboda, Kalmar, Mönsterås, Mörbylånga, Nybro, Oskarshamn och Torsås bildar kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost från och med den 1 januari 2023. Då övertar kommunalförbundet ansvaret för medlemskommunernas räddningstjänst samt den myndighetsutövning som kommunerna är skyldiga att svara för inom detta område samt i övrigt vad som specificeras i antagen förbundsordning.
2. Kommunfullmäktige godkänner förslaget till förbundsordning för Kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.
3. Kommunstyrelsen får teckna avtal med kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost om att kommunalförbundet övertar personal och anläggningar m.m. på i huvudsak de villkor som framgår av upprättat förslag till "Avtal".

Kommunstyrelsen får vidare i uppdrag att vidta de eventuellt övriga åtgärder som kan bli aktuella för att genomföra beslutet om att bilda kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.

4. Kommunfullmäktige godkänner Högsby kommuns del av budget 2022 och 2023 för bildande av kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost.
5. Kommunfullmäktige väljer Kommunstyrelsens ordförande Stihna Johansson Evertsson som ledamot och Kommunstyrelsens vice

KS § 33

DNR: KU.2020.234

ordförande Jonas Erlandsson som ersättare i förbundsdirektionen för kommunalförbundet Räddningstjänsten Sydost under innevarande mandatperiod. Förbundsdirektionen ska fram till den 31 december 2022 utgöra interimsdirektion. De får då fatta de beslut som behövs för att kommunerna ska kunna genomföra verksamhetsövergång till kommunalförbundet till 1 januari 2023.

6. Kommunfullmäktige väljer Ordförande för revisionen Margareta Lundgren Johansson till förtroendevald revisor under innevarande mandatperiod.

Beslutsunderlag

Räddningstjänstutredning för nio kommuner i Kalmar län 220127.pdf

Budget 2022 o 2023 omställning ver 220130.pdf

Grund till avtal med kommunerna och kommunalförbundet exkl bilagor ver 220130 .pdf

Slutversion bilaga 1 Förbundsordningen Räddningstjänsten Sydost 2022-02-02.pdf

Slutversion bilaga 2 Förbundsordningen Räddningstjänsten Sydost 2022-02-02.pdf

Slutversion förbundsordning Räddningstjänsten Sydost 2022-02-02.pdf

Viljeinriktning KSOgr _angående bildande av gemensamt räddningstjänstförb....pdf

Slutversion Grund till tjänsteskrivelse utifrån gjord utredning 220202.docx

Protokoll 2022-02-01 - KU § 21

KS § 34

DNR: KU.2022.14

Tema utbildningsutskottet

Skolchefen informerar bland annat om:

Nuläge Covid 19

- På grund av Covid-19 har närvaron under det senaste året bland eleverna i F-6 påverkats betydligt och i perioder har över en tredjedel av eleverna på vissa skolor varit hemma
- Distansundervisning under pandemin har hållits för elever i åk 7-9, eleverna i åk 7 hade det svårast, medan de allra flesta elever i åk 9 tog stort ansvar för sina studier.
- Kravet på familjekarantän har påverkat både elever och personal.

Resultat av måluppfyllelse avseende hösten 2021

- Meritvärdena för åk 6 har sjunkit för Fagerhult (181,43), Fröviskolan (117,71) och Ugglemoskolan (170). För Tallåsskolan har meritvärdet ökat till 161,96).
- Meritvärdet för åk 9 har sjunkit till 178,13

Analys av måluppfyllelse

- Ordförandet hos både elever med svenska som modersmål och elever med annat modersmål är lågt.
- Betygen i svenska a och matematik ligger lågt i åk 6. I matematiken är det främst kunskapskraven kring resonemang där eleverna inte når målen
- Det är många elever som inte når målen där det krävs en god läsförståelse samt där eleverna behöver visa sin förmåga att resonera och diskutera. Den språkliga nivån hos eleverna visar sig i alla ämnen, framförallt i de teoretiska ämnena. Många pedagoger efterfrågar mer resurser till specialundervisning då de upplever att ett stort antal elever är i behov av stöd eller särskilt stöd
- Framgångsrika metoder för elever åk F-6 beskrivs av lärare vara arbete med bildstöd, fungerande studiehandledning samt cirkelmodellen
- Fortsatta satsningar på att skapa trygghet och igenkänning för elever i åk 7-9 genom bland annat tydlig inledning och avslutning på lektionen, lektionsinnehållet tydligt och synligt för eleverna, använda infomentor. Öka motivationen med tidiga SYV-samtal. Tidiga lära-känna-samtal med elever och vårdnadshavare i åk 7 för

KS § 34

DNR: KU.2022.14

att skapa goda relationer. Mobilförbud är infört under hela skoldagen.

Högsby utbildningscenter (HUC)

- Finns inte längre några nationella program
- På HUC sker samverkan kring utveckling av lärcenter i samverkan med Alvesta, Lessebo och Uppvidinge
- Nyrekrytering av svetslärare

Insatser för ökad måluppfyllelse

- Arbete i skolornas arbetslag med kommunens specialpedagoger kring ledarskap i klassrummet. Genomförs under läsåret 21/22, handlingsplan finns.
- Arbete med språkpolicy med stöd av SKUA-coacher för pedagoger från förskola till gymnasiet pågår under läsåret 21/22 (SKUA står för språk- och kunskapsinriktat arbetssätt)
- Höja kompetensen kring åtgärdsprogram
- Samordna alla kompetenser, professioner och resurser samt jobba ännu mer för en likvärdig och rättssäker bedömning till exempel genom sambedömning eller att använda Skolverkets material i ännu större utsträckning
- Insats Ledarskap i klassrummet genomförs i åk F-9 samt på HUC under hela läsåret
- Implementering av Nya kursplaner för åk 1-9
- Insats kring SKA-arbetet med utvalda pedagoger inom alla verksamheter under hösten
- Utbildning i digitala verktyg för pedagoger i förskola-gymnasiet

Arbetsmiljö

- Genomgång av enkät om arbetsmiljö (HME).

Elevantal

- Antal elever Förskoleklass - åk 9: 668
- Antal elever/studerande HUC: 185

MVP

- Elevhälsan redovisar arbete kring våldsförebyggande program. MVP är ett våldsförebyggande värdegrundsmaterial för skolan där deltagarna bland annat får kunskap i att förstå vad våld är, att det finns olika sorters våld, att få strategier för att gripa in innan våld

KS § 34

DNR: KU.2022.14

eskalerar och att stärka deltagarnas vilja att vara med och skapa förändring och minska våld. Under 2020 utbildades 10 personer under 5 dagar. Hösten 2021 påbörjades arbetet med MVP bland eleverna i åk 7 och hösten 2022 kommer arbete med de nya eleverna i åk 7 att påbörjas.

Tid för frågor ges.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tackar för redovisningen.

Kommunstyrelsen anser att arbetet med MVP är viktigt att arbeta vidare med.

Beslutsunderlag

220115 Teama UU KS Ledamöter.pptx

Beslutsmottagare

Skolchefen

Elevhälsan

KS § 35

DNR: KU.2021.408

Folkhälsa – Verksamhetsplan 2022

Högsby kommuns arbete med folkhälsa grundar sig i folkhälsoplanen för 2019-2023. Årligen upprättar kommunledningsförvaltningen en övergripande verksamhetsplan för folkhälsoarbetet inom kommunen samt i samverkan med externa aktörer. Under 2021 beslutade kommunstyrelsen att ge förvaltningscheferna i uppdrag att samordna och tillsammans upprätta verksamhetsplan för 2022.

Flera av målen i verksamhetsplanen är kopplade till agenda 2030 och de globala målen (ekonomiska, sociala, hållbara) som anges där. Från 2023 rekommenderar förvaltningscheferna att de globala målen tydligare inkluderas i utskottens mål och därmed ännu mera är en del i vardagen som ett led i förebyggande arbete och åtgärder.

Verksamhetsplanen för 2022 bygger på de nationella och lokala folkhälsomålen som är beslutade i folkhälsoplanen för 2019-2023 och prioriteras som smarta mål:

- Färre ungdomar ska konsumera alkohol, narkotika, tobak, doping och spel 2021 jämfört med 2019 i Högsby kommun. (ILFA)
- Fler ungdomar ska uppleva att Högsby kommun är en trygg kommun att bo 2020 jämfört med 2018. (LUPP)
- Det ska vara fler ungdomar som svarar att de mår psykiskt bra 2020 jämfört 2018. (ILFA OCH LUPP)
- Fortsätta arbeta vidare med är olika former av preventiv arbete, för att främja folkhälsan och arbeta samhällsekonomiskt.

Det är tyvärr inte tydligt i folkhälsoplanen 2019-2023 vad målen är (förutom de prioriterade smarta målen ovan) utan fullmäktige har prioriterat områden. Det medför att det hälsofrämjande arbetet innebär förebyggande insatser, åtgärder och aktiviteter vilka finns mer specificerade i verksamhetsplanen för folkhälsa 2022 och tar in de av fullmäktige prioriterade områdena.

Kommunstyrelsens beslut enligt kommunledningsutskottets förslag
Verksamhetsplanen för folkhälsa 2022 godkänns.

KS § 35

DNR: KU.2021.408

Beslutsunderlag

Folkhälsa verksamhetsplan 2022.pdf
Protokoll 2022-01-18 - KU § 3

Beslutsmottagare

MAS/Folkhälsosamordnaren

KS § 36

DNR: KU.2021.418

Överföring av investeringsmedel från 2021 till 2022**Ärendebeskrivning**

2021 hade kommunen en investeringsbudget på totalt 83 557 tkr. 33 460 tkr avsåg skattefinansierade investeringar och 50 097 tkr avsåg avgiftsfinansierade investeringar.

Ekonomikontoret har tagit fram en uppföljning av 2021 års investeringar samt sammanställt inkomna äskanden i ett förslag till medel att överföra till 2022 års investeringsbudget, se sammanställning nedan. Under 2021 användes 37,8 mkr eller 45,2 % av investeringsbudgeten medan 45,8 mkr eller 54,8 % ej blev genomförda. 37,8 mkr äskas att överföras till 2022 enligt sammanställningen nedan.

Förvaltning/utskott	Utfall 2021	Budget 2021	Ej genomf. 2021	Äskas överf 2022	Äskas överf 2023
Utbildningsutskottet	-575,2	-1 230,0	654,8	0,0	0,0
Sociala utskottet	-540,8	-1 217,0	676,2	676,2	0,0
Kommunledningsutskottet	-10 666,2	-26 707,0	16 040,8	14 137,9	426,1
Gata/Park	-4 267,2	-7 905,8	3 638,6	1 571,5	550,0
Fastighetsavdelningen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
VA	-20 051,6	-39 499,2	19 447,6	10 557,2	0,0
Renhållning	-1 679,9	-6 123,1	4 443,2	-44,6	0,0
Avsättning	0,0	-875,0	875,0	531,9	0,0
Summa	-37 780,9	-83 557,1	45 776,2	27 430,1	976,1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner överföringen av investeringsmedel till 2022.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande KS inv.överför. 2021 till 2022.docx

Sammanställning utfall investeringar 2021 inkl överföringar ver 2022-02-07.xlsx

Beslutsmottagare

Ekonomi

Förvaltningschefer

Räddningstjänsten

ÖSK

KS § 37

DNR: KU.2021.344

Tidigareläggande beslut om del av investeringsbudget 2023**Ärendebeskrivning**

Enligt budgetprocessen antar kommunfullmäktige investeringsbudget i juni för nästkommande år. En del av den skattefinansierade investeringsbudgeten för fastighetsinvesteringar behöver fastställas tidigare. Två projekt berörs, Fröviskolans kök och Räddningsstation i Fagerhult.

För Fröviskolans kök behöver 13 000 tkr beslutas och för Räddningsstation Fagerhult 1 500 tkr.

Båda projekten har, efter projektering och fastställande av faktiska kostnader blivit dyrare än den budgeterade ramen. För att fullfölja projekten inom den planerade tidsramen Q3 2022 till Q2 2023 behöver budgetramen justeras tidigare än fastställandet av den ordinarie investeringsbudgeten.

Gällande Fröviskolans kök beräknas den kommande hyreskostnaden att öka med 1 000 tkr per år. Denna kostnad belastar utbildningsutskottet genom en ökad kostnad per portion med 6 kr.

Kommunstyrelsen diskuterar ärendet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fastställer skattefinansierade investeringar tidigare än ordinarie investeringsbudget för 2023 motsvarande 14 500 tkr för ombyggnad av Fröviskolans kök och nyproduktion av brandstation i Fagerhult.

Beslutsunderlag

Kopia av Sammanställning kostnader om tillbyggnad Fröviskolans kök.xlsx

6.09 A-ritningar (5).pdf

Kopia av Sammanställning kostnader om tillbyggnad Fagerhults brandstation.xlsx

A-40.1-110.pdf

Tjänsteutlåtande KS 2022-02-15

Beslutsmottagare

Ekonomichefen

KS § 38

DNR: KU.2021.396

Utdelning ur Syskonen Johanssons Stiftelse till föreningar i Grönskåra för år 2021

Styrelsen för Syskonen Johanssons Stiftelse har beslutat om bidrag på 37 059 kronor till Hembygdsföreningen Isabogården och bidrag på 37 059 kronor till Grönskåra Nya Samhällsförening.

Syskonen Johanssons stiftelse föreslår att kommunfullmäktige i Högsby fastställer utdelningen enligt styrelsens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Utdelning ur Syskonen Johanssons Stiftelse om 37 059 kronor till Hembygdsföreningen Isabogården och 37 059 kronor till Grönskåra Nya Samhällsförening fastställs.

Beslutsunderlag

Följebrev samt styrelseprotokoll från Syskonen Johanssons Stiftelse 2021-12-01.pdf

Ansökan Grönskåra Nya Samhällsförening.pdf

Ansökan Hembygdsföreningen Isabogården.pdf

Protokoll 2022-01-18 - KU § 4

KS § 39

DNR: KU.2021.386

Remiss Trafikverkets Förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2022-2033**Ärendebeskrivning**

Trafikverket har skickat ut ett förslag till nationell transportplan, med möjlighet för bland annat Högsby kommun att svara senast 28 februari 2022.

Den nationella planen för transportinfrastruktur beskriver hur den statliga infrastrukturen ska underhållas och utvecklas. Planen omfattar i huvudsak:

- drift och underhåll av statliga vägar och järnvägar
- investeringar i statliga vägar, järnvägar, farleder och slussar
- åtgärder för att minska infrastrukturens miljöpåverkan
- stöd till kommuner för att främja hållbara stadsmiljöer (stadsmiljöavtal)
- medel till forskning och innovation.

Den statliga planeringsramen för åtgärder i transportinfrastrukturen uppgår till 799 miljarder kronor för perioden 2022–2033 och anges i 2021 års prisnivå. Medlen ska fördelas enligt följande:

- 165 miljarder kronor ska avsättas till vidmakthållande (drift, underhåll och reinvesteringar) av statliga järnvägar;
- 197 miljarder kronor ska avsättas till vidmakthållande av statliga vägar, inklusive bärighet och tjälsäkring samt statlig medfinansiering till enskilda vägar;
- 437 miljarder kronor ska användas till utveckling av transportsystemet. Av dessa anger regeringen i direktivet att 107 miljarder kronor bör avsättas till nya stambanor för höghastighetståg, och 42 miljarder kronor till länsplanerna.

Nationella objekt i Kalmar län som ingår i transportplanen är Kust- till kustbanan, Stångådals-/Tjustbanan, E22 och Rv 25. Inga namngivna projekt berör direkt fysiskt Högsby kommun, men ett antal satsningar har betydelse för kommunen, främst:

- Införande av signalsystemet ERTMS på Stångådalsbanan, tillsammans med utbyte av radioblockeringssystem på banan (även hänvisning till kommande utredning om regionförstoring),
- Trimmingsåtgärd på korsningen vid Ålem, E22/Rv 34.

KS § 39

DNR: KU.2021.386

- Det finns även fortsatt en pott för stadsmiljöavtal, cykel- och näringslivssatsningar där kommuner och regioner kan söka medel (Kalmar län hittills inte fått, eller sökt, särskilt stor andel av beviljade stadsmiljöavtal).

Den utökade kostnadsramen i transportplanen går till allra största delen till utbyggnad av nya etapper för stambanor för höghastighetståg. Få nya objekt har därutöver alltså kunnat tas in i transportplanen.

Region Kalmar län håller på att ta fram ett yttrande för regionens räkning, men det verkar inte finnas utrymme tidsmässigt att samordna ett gemensamt svar för region och länets kommuner. Därför behöver Högsby kommun om ett svar på remissen ska ges, ta fram ett eget yttrande.

Kommunstyrelsens beslut enligt kommunledningsutskottets förslag

Kommunstyrelsen antar följande yttrande som kommunens.

Högsby kommun konstaterar att den nationella transportplanen präglas av att en stor del av utvecklingsutrymmet används för utbyggnad av stambanor för höghastighetståg. För landets samlade utveckling är det angeläget och nödvändigt att särskilt identifiera och åtgärda brister i infrastrukturen (väg och järnväg) som ansluter de nya stambanorna till angränsande regioner. Samspelet mellan nya stambanor och övrig infrastruktur bör beskrivas djupare i transportplanen, och relevanta brister och åtgärder hanteras. För Smålands del är detta särskilt angeläget med tanke på att endast Jönköping och Värnamo är föreslagna som stationslägen (för norra delen av Kalmar län är även Linköping viktig som anslutning).

Den nationella transportplanens prioriteringar ger enligt förslaget en skev fördelning av de nationella medlen, där Kalmar län får en betydligt mindre andel av det ekonomiska utrymmet än vad som är befogat med tanke på befolkning, eftersatt infrastruktur och regionens utvecklingspotential.

Reservation

Anders Svensson (M) hade önskat att det i kommunens yttrande även hade funnits med någon synpunkt om vikten av att prioritera vägnätet och reserverar sig därför mot beslutet.

Beslutsunderlag

Missiv förslag till nationell plan remiss.pdf

Förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2022, sammanfattning.pdf

Protokoll 2022-01-18 - KU § 5

KS § 39

DNR: KU.2021.386

Beslutsmottagare

Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet)

Stadsarkitekten

KS § 40

DNR: KU.2022.15

Redovisning av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

Delegationsbeslut fattade av socialutskottet 2022-01-10, personalutskottet 2022-01-7 och kommunledningsutskottet 2022-01-18 godkänns.

Delegationsbeslut fattade kommunchefen och bostadsanpassningshandläggaren under tiden 2022-01-11-2022-02-08 godkänns.

Beslutsunderlag

SU 2022-01-10.pdf

PU 2022-01-17.pdf

KLU 2022-01-18.pdf

Delegationsbeslut KC, BAB-handl 220111-220208_B.pdf

KS § 41

DNR: KU.2022.48

Delegationsbeslut enligt Socialtjänstlagen (SoL) och Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

Redovisning av fattade delegationsbeslut av Individ- och familjeomsorgen under perioden 2022-01-01--2022-01-31.

Redovisning av fattade delegationsbeslut av biståndshandläggare enligt SoL och LSS under perioden 2022-01-01--2022-01-31.

Kommunstyrelsens beslut

Redovisning av fattade delegationsbeslut av Individ- och familjeomsorgen under perioden 2022-01-01--2022-01-31 godkänns.

Redovisning av fattade beslut av biståndshandläggare enligt SoL och LSS under perioden 2022-01-01--2022-01-31 godkänns.

Beslutsunderlag

Delegationsrapport Biståndshandläggare SoL, LSS 220101-220131.pdf

Delegationsrapport IFO 220101-220131.pdf

Beslutsmottagare

IFO-chef

Biståndshandläggare

KS § 42

DNR: KU.2022.20

Delgivningar KS 2022-02-15

Kommunstyrelsens beslut

Redovisade delgivningar godkänns.

Beslutsunderlag

Helårsrapport Högsby 2021.docx

Högsby december 2021.docx

Rapport Konstat Höy 2021.pdf

Frisknärvaro 2022. PU_2022-01-17_PU §5_KPU.2022.2.docx

Protokoll Hjälpmedelsnämnden 2022-01-27.pdf

Högsby januari 2022.docx

Protokoll förbundsdirektion 2022-02-07.pdf