

Kommunledningsutskottet

2021-03-09

Plats och tid

Tingssalen och digitalt tisdagen den 9 mars 2021 kl 08.30-14.30

Beslutande

Stihna Johansson Evertsson (C), ordförande
Jonas Erlandsson (S)
Anders Svensson (M)

Övriga deltagande

Anders Johansson, kommunchef
William Vitikainen, chef för kommunledningskontoret
Agneta Rodriguez, kommunsekreterare
Simon Råsbacken, projektledare ÖSK, 21
Hans Karlsson, bygglidare ÖSK, § 21
Jens Karlsson, projektchef ÖSK, §§ 21-23
Emil Stille, stadsarkitekt, §§ 21-28
Jan Robertsson, skogsförvaltare, §§ 27-28
Liza Furuskog, näringslivs- och arbetsmarknadssamordnare, § 31
Torbjörn Carlreus, arbetsmarknadssekreterare, § 31
Ingemar Idh, räddningschef, § 42

Utses att justera

Jonas Erlandsson (S)

Tid och plats för justering

Underskrifter

Sekreterare

.....
Agneta Rodriguez

Paragrafer 20 - 42

Ordförande

.....
Stihna Johansson Evertsson

Justerande

.....
Jonas Erlandsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd/Styrelse

Kommunledningsutskottet

Sammanträdesdatum

2021-03-09

Datum för anslags uppsättande

2021-03-18

Datum för anslags nedtagande 2021-04-09

Förvaringsplats för protokollet

Kommunhuset

Underskrift

.....
Agneta Rodriguez

KU § 20

DNR: KU.2021.4

Godkännande av dagordning

Kommunledningsutskottets beslut

Dagordningen godkänns.

KU § 21

DNR: KU.2020.264

Uppföljning konstgräsplanen

Projektledare, ÖSK, bygglidare, ÖSK och projektchef, ÖSK redovisar bland annat att:

- Bygglidare Hans Karlsson kommer att ta över ansvaret för projektet konstgräsplanen
- Anbud har kommit in avseende den nya upphandlingen av konstgräsplanen inklusive stängsel
- Tilldelningsbeslut tas i eftermiddag (2021-03-09)
- Abetet med att sätta upp belysning har påbörjats
- Slutsumman för hela projektet beräknas uppgå till cirka 4,37 mkr
- Det gamla gräset kommer att tas om hand av ÖSK

Kommunledningsutskottets beslut

Kommunledningsutskottet beslutar att ge projektet startbesked.

Kommunledningsutskottet godkänner att en överskridning av budget eventuellt kommer ske, från 4,1 mkr till ca 4,37 mkr.

Beslutsmottagare

ÖSK

Ekonomi

KU § 22

DNR: PLAN.2021.61

Information om åtgärdsvalsstudie väg 37/47

Trafikverket har färdigställt en Åtgärdsvalsstudie (ÅVS) för riksväg 37/47, som huvudsakligen berör Oskarshamns kommun, men även en mindre del av Högsby kommun kring Glahytt och potentiellt söder om Bockara. Projektets syfte till minskad restid och förbättrad trafiksäkerhet är av stor vikt för kommunen och dess samband med Oskarshamn.

Fullständig rapport finns inlagd i ärendet och är tillgängligt i vårt diariesystem. Sammanfattande utdrag ur ÅVS:en följer nedan:

"Bakgrund och Syfte

Riksväg 37/47 går från Oskarshamn i öster till cirkulationsplatsen vid Glahytt i väster. Vägen ingår i det funktionellt prioriterade vägnätet för kollektivtrafik, långväga personresor, gods och dagliga personresor. I förslaget till "Handlingsprogram Transportinfrastruktur i Kalmar Län 2020-2025", anges som aktivitet för länets vägar att "Prioritera upprustningen av riksväg 37/47 på sträckan Bockara – Oskarshamn som nytt större vägobjekt i den regionala transportplanen 2022-2033." "Den upprustade vägen bör vara mittseparerad med en högsta tillåten hastighet på 100 km/tim.

Aktuell del av riksväg 37/47 genom tätorten Bockara har en skyltad hastighet på 40 km/tim. På båda sidor om samhället är hastighetsbegränsningen 70 km/tim. Väg 37/47 är i övrigt hastighetsbegränsad till 90 km/tim och saknar mittseparering. Årsdygnstrafiken (ÅDT) genom samhället är 3 400 fordon varav 670 tunga fordon (år 2015).

...

Syftet med denna ÅVS är att studera möjligheter att identifiera åtgärder enligt 4-stegsprincipen för att åstadkomma ökad trafiksäkerhet och framkomlighet på väg 37/47 mellan Glahytt och Århult."

"Beskrivning av övergripande inriktning

Utredningen rekommenderar att väg 37/47 utvecklas med fokus ökad trafiksäkerhet, framkomlighet och tillgänglighet.

Åtgärdsvalsstudien rekommenderar att delen mellan Bockara och Oskarshamn utvecklas till mötteseparerad väg, med målstandard 100 km/tim. ...

För sträckan mellan Glahytt och Bockara har utredningen fördjupat sig i två olika alternativ. Förbifart har studerats, med utgångspunkt i en sträckning

KU § 22

DNR: PLAN.2021.61

söder om tätorten och den befintliga vägen har studerats, med utgångspunkt att utveckla befintlig sträckning.

Utbyggnad av mötesfri väg i ny sträckning strax utanför tätorten skulle bidra till ökad trafiksäkerhet, tillsammans med en minskad restid. Nyttorna skulle främst tillfalla den genomgående trafiken, likväl som situationen för de boende i Bockara skulle förbättras. Samtidigt visar utredningen att åtgärden är väldigt kostsam och påverkan på landskap och natur är stor. Den framtagna samlade effektbedömningen visar på osäker lönsamhet för paket C. Om åtgärden blir aktuell kommer olika alternativa sträckningar studeras djupare och dess olika effekter kommer vägas mot varandra. Val av lokalisering/korridor görs under planläggningsprocessen.

Det andra alternativet som studerats handlar om att utveckla befintlig sträckning genom Bockara. I paket B lyfts ett antal förslag på åtgärder som till exempel förbättrad trafiksäkerhet för gång- och cykeltrafikanter, minskat antal anslutningar till väg 37/47 och säkerställa eventuell bullerproblematik. Genom dessa åtgärder skulle hastigheten kunna höjas, och därigenom minska restiden för genomgående trafik.

Dessa två alternativ ska ses som ett kunskapsunderlag inför vidare regionala och kommunala planeringsprocesser."

Vad innebär detta för Högsby kommun?

Projektet har övervägande positiva konsekvenser för kommunen. En förbifart förstärker vissa nyttor i form av minskad restid, men kan å andra sidan ge större fysiska konsekvenser inom kommunens gränser. Skulle en förbifart bli aktuell så kommer kommunen bli djupare involverad i planeringen av en sådan. ÅVS:en är heller inte bindande för varken kommun eller region att en förbifart är den valda lösningen.

Behöver vi göra något i dagsläget?

ÅVS:en är inte föremål för samråd eller remiss, utan ligger till grund för vidare regional planering. Kommunen bör beakta den i kommande strategisk planering. När åtgärderna genomförs kan kommunen bli konkret berörd i form av en samrådspart för en framtida vägplan, om sådan behöver tas fram.

KU § 22

DNR: PLAN.2021.61

Kommunledningsutskottets beslut

Kommunledningsutskottet förordar en förbifart.

Informationen godkänns.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse för planuppdrag

Beslutsmottagare

Stadsarkitekten

ÖSK

KU § 23

DNR: PLAN.2021.81

Samordning detaljplanerings- och investeringsuppdrag

Vissa ändringar gjordes i investeringsbudgeten för Högsby kommun år 2021. I samband med beslutet gavs ett uppdrag att vidare belysa hur detta påverkar aktuella plan- och genomförandeprojekt i kommunen. Miljö- och byggkontoret och Östra Smålands kommunalteknikförbund (ÖSK) har därför sammanställt en redovisning av konsekvenser detta innebär utifrån pågående detaljplaneuppdrag. Planprojekten är de som ingår i den beslutade prioriteringsordningen och verksamhetsplanen för detaljplanering.

Bland annat diskuteras ändringar i investeringsbudgeten för 2021 som berör planarbeten:

Vändplan Lantmätaregatan

Medel för projektering (totalt 500 tkr fördelat hälften på taxa och hälften på skatt) som låg 2020 ombudgeterades till 2021. Dessa medel behövs för att kunna sätta ur ett anläggande ska gå till.

Budgeten för anläggande, som ströks ur investeringsbudget 2021, låg på 900 tkr (skatt) respektive 1 500 tkr (taxa).

Om ett anläggande av vändplan på Lantmätargatan ska ske behövs 2 400 tkr till 2022. Det är alltså inte realistiskt tidsmässigt att genomföra det 2021. Då kan de 500 tkr som finns användas till projektering hösten 2021. Denna projektering behöver ske innan detaljplanen antas för att säkra vissa VA-rättsliga frågor. Förslagsvis läggs dessa 2 400 tkr till i budgetprocessen.

Norra delen av Storgatan

Mindre minskning av investeringsramen, men i stort oförändrad, medel avsatta 2022-2023. Här ströks 400 tkr för projektering 2021. Det finns ram 2022 som täcker det om man sänker ambitionsnivån för hur t.ex. ett torg ska utformas. Det synkar också bra med de neddragningar som skett på driften för gata/park då det skulle innebära ökade kostnader med ett skötselintensivt torg.

Södra delen av Storgatan

Medel för fastighetsrättsligt och fysiskt genomförande finns avsatta för 2022. Här ströks projektering 2021 på 250 tkr. Samma scenario som gällande norra delen av Storgatan.

KU § 23

DNR: PLAN.2021.81

Storgatan övergripande

Här ströks 3 900 tkr för trafiksäkerhetshöjande åtgärder och gestaltning av Storgatan. I dessa pengar ingick inte beläggning utan det har tänkts ta av toppbeläggningsbudgeten oavsett. Detta är den strykning som kommer ha störst åtgärd kortsiktigt. Båda de andra delarna gäller gestaltningsåtgärder i första hand kring de områdena. Själva gatan kommer det inte kunna ske något med inom ramen för de budgeterna som finns avsatta.

Så ska åtgärder ske på Storgatans gatuutformning så måste motsvarande belopp avsättas 2022 eller framåt igen.

Hasselstigen

Ny väg och GC-väg. Finns medel för 2023.

Mejeriet

Medel för genomförande av korsning togs bort 2021. Ska ärendet avslutas, eller vila?

Synpunkt under kommunledningsutskottets möte

Jonas Erlandsson (S) anser att arbetet med hela Storgatan bör påskyndas.

Kommunledningsutskottets beslut

Kommunledningsutskottet tackar för genomgången.

Kommunledningsutskottet anser att Vändplan Lantmätaregatan är ett prioriterat projekt och godkänner att 2 400 tkr tas med till budgetprocessen för 2022.

Ärendet om Mejeriet ska vara öppet.

Planärendet för södra delen av Storgatan bör också prioriteras under året, om nödvändigt med hjälp av de medel som är avsatta för strategisk planering för att kunna hantera eventuell separat dagvattenutredning.

Miljö- och byggkontoret får i uppdrag att inleda planarbetet för Hasselstigen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse för planuppdrag

Samordning_planering_investering_210216.docx

Beslutsmottagare

Stadsarkitekten

ÖSK

KU § 24

DNR: MARK.2020.214

Försäljning av kommunal mark, del av Skurebo 2:24

En angränsande fastighetsägare önskar köpa ett markområde i samhället Allgunnen, för att föra det till sin fastighet som en utökad trädgårdsyta. Delar av fastigheten utgör allmän väg och ska kvarstå i kommunal ägo. Försäljningen måste därför göras som en fastighetsreglering. Det aktuella markområdet är planlagt för bostadsändamål, men saknar bygg rätt. Det har alltså ingen nytta som en självständig fastighet, och kommunen nyttjar inte området till något särskilt. Att sälja marken skapar nytta för den enskilde köparen, men innebär också att kommunen får ersättning för marken och slipper skötsel av området.

Kommunen tillämpar två taxor för försäljning av mark, för försäljning av tomt 20 kr/kvadratmetern och för utökning av fastighet 50 kr/kvadratmetern. Köparen betalar förräntningskostnaden inklusive kostnad för skapande av eventuell ledningsrätt för allmän VA-ledning.

Två ledningar genomkorsar fastigheten, varav den ena är en servisleddning som går till den "köpande" fastigheten, men den andra är en allmän VA-ledning som behöver ges en ledningsrätt. VA-ledningen berör endast ett litet hörn av markområdet. ÖSK är hörda i ärendet och kräver att en ledningsrätt bildas för sin befintliga ledning som berör en mindre del av fastigheten. Området är inte belastat av några servitut eller rättigheter.

Kommunledningsutskottets beslut

Kommunledningsutskottet beslutar att sälja del av fastigheten Skurebo 2:24 till ELTEX KB och godkänna överenskommelse om fastighetsreglering, dock med ändringen att markpriset ska vara det i taxan beslutade 50 kr/kvadratmeter.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande KS
Köpekontrakt med fastighetsreglering
Bilaga 1, karta över område

Beslutsmottagare

Köparen
Stadsarkitekten
Ekonomi

KU § 25

DNR: MARK.2021.54

Försäljning och reservation av kommunala tomter och mark, Aboda stugby**Ärendebeskrivning**

En intressent önskar förvärva tomter i Aboda stugby, nära Allgunnens samhälle. Syftet är att marknadsföra tomter inklusive bygge av fritidshus, riktat mot den tyska och svenska marknaden. Intresset handlar dels om avstyckade tomter, men också reservation av mark där planläggning krävs. En begäran om planbesked lämnas in och handläggs parallellt med försäljning och reservation. För att planbeskedet ska kunna hanteras krävs att reservation och planbesked beslutas samtidigt, eftersom marken är kommunalt ägd och en planläggning bekostad av intressenten förutsätter att marken kan förvärfvas.

Intresset är i linje med ett tydligt ökat intresse för fritidshusbyggnation i kommunen, men i det aktuella området har det inte byggts en stuga sedan 1990-talet. Kommunen beslutade nyligen om ändrade villkor vid försäljning av fritidshustomter i detta område, se protokoll daterat 2020-12-07, KF § 165.

Markreservation för olika områden i Aboda stugbyAvstyckade tomter

15 fritidstomter önskas reserveras i en första etapp. Exploatören tänker sig att inleda exploateringen söderifrån, närmast infarten, och genomföra den gruppvis för att få ett effektivt bebyggande. Nyligen beslutade kommunfullmäktige att ta bort byggnadskravet för tomterna i Aboda stugby, men kravet på anslutning till VA-nätet ligger kvar. För det antal tomter som önskas köpa är det dock befogat att ställa krav på bebyggande inom viss tid om flera fastigheter ska köpas samtidigt. Kommunens taxa för försäljning av tomtmark är 20 kr/kvadratmetern.

Kommentar kring de önskade fastigheterna

- Fastigheten Skurebo 3:69 bör inte säljas då den är planlagd som allmän platsmark, och därmed inte kan bebyggas. (Den bör också tas bort från kommunens karta över tillgängliga tomter.)
- Fastigheten Skurebo 3:52, 3:59 och 3:73 är direkt angränsande bebyggda stugtomter. Kommunen tog nyligen ett fullmäktigebeslut för att underlätta befintliga boende att köpa till sin "granntomt" som utökad trädgård. Beslutet innebär inte att dessa är reserverade för

KU § 25

DNR: MARK.2021.54

dessas, men att relativt snart efter detta beslut reservera marken för en annan aktör kan uppfattas som stötande av de boende.

- En bedömning kommunen måste göra är hur många fastigheter den önskar reservera för en intressent och för hur lång tid. För att en markreservation ska vara meningsfull för det önskade syftet, marknadsföring av paket med bebyggd tomt till privatpersoner, så bör den omfatta minst 18 månader till genomförd försäljning av kommunens fastighet till exploatören, och sedan ett bebyggelsekrav att denna bebyggs inom 36 månader.
- Kommunen har också möjlighet att mer aktivt marknadsföra fastigheterna på egen hand. Om området kan inkluderas i det koncept med "paketpriser" där tomtpris och anslutningsavgift slås ihop med viss reduktion, så kan det förväntas ett större intresse än det som varit de senaste decennierna.

Mark vid 3:45 (omfattas av begäran om planbesked)

Intressenten önskar skapa ett entréområde med lanthandel, parkering, lekplats med mera. I planbeskedet önskas vidgade användningsområde (idag är endast bostäder tillåtet) och möjlighet till fler allmänna funktioner för området. Planbeskedet omfattar således både kvartersmarken och viss allmän platsmark. En framtida försäljning av de allmänna ytorna förutsätter att de aktuella ytorna får en bestämmelse om enskilt huvudmannaskap. Dessa ändringar är möjliga att göra med en planändring utan alltför stora insatser arbetsmässigt. Två befintliga fritidsfastigheter berörs av en ändring av huvudmannaskapet för den allmänna platsen intill 3:45.

Kommentar kring den önskade marken

- En markreservation är en förutsättning för att planlägga området på exploatörens bekostnad. Förutsättningarna för att sälja den allmänna platsmarken måste bedömas som högst osäkra innan planarbetet har landat i lösningar för hur de allmänna ytorna ska användas och förvaltas.
- En markreservation som innefattar en planprocess bör vara upplagd på längre tid än för övriga tomter.

KU § 25

DNR: MARK.2021.54

Option för exploatering av planlagda men outbyggda områden i Aboda stugbyFramtida byggnadskvarter norr om befintligt utbyggda stugtomter

Ett större outbyggt område där intressenten önskar disponera om bebyggelsen jämfört med gällande plan, för att få mer gles bebyggelse och större naturkontakt.

Kommentar kring den önskade marken

- Här kan man misstänka att planeringsarbetet är av betydande omfattning. En preliminär kontroll av gatudragningar visar att vissa av dessa i praktiken är omöjliga att bygga enligt plan, med gatulutningar över 13 % i de brantaste partierna, där tillgänglighetskraven för gående inte kan uppfyllas. Dispositionen måste troligen göras om helt med ny förprojektering av gator i området.
- En ny detaljplan bör också beakta de restaureringsåtgärder som gjorts för naturbete i området, så att dessa investeringar tas till vara, samt att området kan nyttjas för rekreation på ett attraktivt sätt.

Övriga byggnadsområden i Aboda stugby

Flera bebyggelsekvarter som ännu inte är bebyggda är utpekade på samma sätt i önskan om option på marken.

Kommentar kring den önskade marken

- Kommunen har inte möjlighet att göra en detaljerad kontroll av genomförbarheten av planen som helhet. Planen byggde på ett koncept med golfbana i mitten, vilket inte längre verkar aktuellt. Några delar som angränsar Aboda by har diskuterats som möjliga framtida projekt för kommunen, som inte förutsätter stora infrastruktursatsningar.

Konsekvenser

En försäljning ger ett ekonomiskt tillskott till kommunen och i förlängningen även VA-kollektivet. Uppskattningsvis är markintäkten av alla de önskade femton tomterna cirka 180 000 kr enligt kommunens taxa. För den önskade optionen på övriga kvarter i området är det i dagsläget svårt att sia om en markintäkt, eftersom planen troligen behöver göras om vilket påverkar byggrätter och intäkter.

Visionen skulle förstärka besöks- och boendemöjligheter i kommunen och är ett stort steg mot genomförandet av detaljplanen för Aboda stugby. Dock

Kommunledningsutskottet

2021-03-09

KU § 25

DNR: MARK.2021.54

så binder det även upp kommunens handlingsmöjligheter i området att sälja av och reservera mark, om kommunen skulle vilja ändra planen av någon anledning eller exploatören inte klarar av att genomföra projektet. Det är även tänkbart att samarbeta med flera aktörer eller att rikta in sig på försäljning till privatpersoner.

Om kommunen avser att ge en markreservation så behöver en överenskommelse om markreservation skrivas som formellt reglerar formerna för reservation, som tomtpris, varaktighet för reservation med mera. Vid ett positivt besked i kommunledningsutskottet så ges lämpligen uppdrag att ta fram en sådan överenskommelse för behandling i kommande sammanträde för kommunstyrelsen.

Kommunledningsutskottets förslag

Kommunen avser inte att reservera planlagd mark som är tillgänglig för öppen försäljning. Istället så ges kommunledningskontorets chef i uppdrag att kontakta mäklare för att marknadsföra de avstyckade tomterna mer aktivt. Även vad gäller marken där fastigheter inte är avstyckade så är kommunen i dagsläget inte beredd att reservera marken.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande KS

Begäran om markreservation (se även planbesked)

Karta över avstyckade tomter (se även planbesked)

Markreservation översiktsskarta

Karta över 3:45 med omnejd

Bilaga_hustyper.pdf

KF_2020-12-07_KF § 165_MARK.2020.257.docx

Beslutsmottagare

Sökande

Stadsarkitekten

KS

KU § 26

DNR: PLAN.2021.74

Begäran om planbesked för Skurebo 3:45 och del av 3:34**Ärendebeskrivning**

En intressent önskar reservera mark i Aboda stugby, nära Allgunnens samhälle, och ändra detaljplanen för att möjliggöra en servicebutik och viss annan gemensam service i området. Begäran om planbesked lämnades in 2021-02-12 och hänger ihop med en markreservation för ett antal av de redan avstyckade stugtomterna i området. En planändring som ska bekostas av intressenten förutsätter att denne också kan förvärva marken. Syftet med projektet som helhet är att marknadsföra tomter inklusive bygge av fritidshus, riktat mot den tyska och svenska marknaden.

Intresset är i linje med ett tydligt ökat intresse för fritidshusbyggnation i kommunen, men i det aktuella området har det inte byggts en stuga sedan 1990-talet. Kommunen beslutade nyligen om ändrade villkor vid försäljning av fritidshustomter i detta område, se protokoll daterat 2020-12-07, KF § 165.

Mark vid 3:45

Intressenten önskar skapa ett entréområde med lanthandel, parkering, lekplats med mera. I planbeskedet önskas vidgade användningsområde (idag är endast bostäder tillåtet), utökad byggrätt vad gäller tillåten yta och våningsantal samt (utifrån muntliga diskussioner) möjlighet till fler allmänna funktioner för området. Planbeskedet omfattar således både kvartersmarken och viss allmän platsmark. En framtida försäljning av de allmänna ytorna förutsätter att de aktuella ytorna får en bestämmelse om enskilt huvudmannaskap. Dessa ändringar är möjliga att göra med en planändring utan alltför stora insatser arbetsmässigt. Två befintliga fritidsfastigheter berörs av en ändring av huvudmannaskapet för den allmänna platsen intill 3:45. Dessa måste ges inflytande över en sådan process, till exempel genom erbjudande om deltagande i gemensamhetsanläggning/samfällighet eller liknande för den allmänna ytan. De är beroende av den allmänna ytan för angöring till sina fastigheter, vilket behöver hanteras antingen som andel i till exempel en gemensamhetsanläggning eller ett servitut för angöring över den allmänna ytan. Den planlagda ytan för Parkering är kvartersmark som kommunen äger, så där ger redan gällande plan möjlighet att sälja marken eller bilda en gemensamhetsanläggning för parkeringen.

Vad ska planbeskedet svara på?

Enligt Plan- och bygglagens femte kapitel ska kommunen svara på en begäran om planbesked inom fyra månader. Denna begäran kan lämnas in

KU § 26

DNR: PLAN.2021.74

av den som avser att utföra en åtgärd som kräver upprättande eller ändring av en detaljplan, det måste således inte vara fastighetsägaren. Svaret ska meddela om kommunen avser att upprätta en detaljplan och när denna i så fall beräknas vara antagen. Om kommunen inte avser att upprätta en detaljplan enligt begäran ska detta ställningstagande motiveras. Beslutet kan inte överklagas.

Varför uppkom förfrågan om planläggning?

Markanvändningen är begränsad till Bostäder, och sökanden ser en potential i att tillföra service som exempelvis handel vilket kan göra området som helhet attraktivare och underlätta en vidare exploatering. Kommunen bedömer att det är en rimlig utvecklingstanke, platsen vid vägen mellan Allgunnen och Aboda klint skulle vara lämplig för ändamålet och sådan service skulle också kunna få igång bebyggandet av stugområdet, utöver att bli en resurs för omgivande boende och besökare.

För att det ska finnas en kommersiell bärighet i projektet behöver troligen dock stugbyn byggas ut så underlaget i kunder blir större. Detta gäller också för att exploateringen behöver bli tillräckligt stor för att få ihop en rimlig lönsamhet. Servicedelen i sig är troligen inte så lönsam, men gör området som helhet attraktivare och mer lönsam som en helhetsexploatering. Planbeskedet måste alltså ses i relation till de övriga markreservationerna. Frågan om planläggning hänger därmed samman med att kommunens avsikt med den mark man äger i området, och att intressenten har finansiella möjligheter att genomföra projektet.

Vilket mål och syfte ska den nya planen ha?

Aboda stugby kan spela en viktig roll för tillgängliggörandet av den södra kommundelen för turism och rekreation. Utökad service i entrén till området stärker båda stugbyns attraktivitet, men också för Allgunnen och Aboda klint med omgivande landsbygd. Det samspelar således med kommunens översiktsplan och de senaste årens utvecklingstankar, till exempel samarbetsprojektet med LNU.

Syftet med planändringen om den ska göras blir således att möjliggöra handel och service i ett attraktivt entréområde för stugbyn.

Hur omfattande ska planen vara?

Ansökan omfattar fastigheten Skurebo 3:45 och delar av fastigheten 3:34, enligt inlämnad karta i begäran om planbesked. Eventuellt planarbete bör rikta in sig på att ta fram en ändring av befintlig detaljplan, snarare än en helt ny detaljplan.

KU § 26

DNR: PLAN.2021.74

När ska planen vara klar?

Sökanden är angelägen om att en ny detaljplan kommer på plats så fort som möjligt. Framtagandet av en ny detaljplan är en strikt lagreglerad process som brukar ta cirka 12 till 18 månader. För en detaljplaneändring som är aktuell här så bör planarbetet inte ta mer än tolv månader i anspråk. Under 2021 har kommunen redan ett antal detaljplaner som är under framtagande, så planarbete förutsätter att sökanden själv kan bistå med plankonsult med erforderlig kompetens. Kommunen behöver dock leda planarbetet så att planförslaget följer kraven i Plan- och bygglagen och stämmer överens med kommunens mål i översiktsplanen.

Var i prioriteringsordningen ska förfrågan läggas in?

Det nya uppdraget ska, om planbeskedet beviljas, föras in i prioriteringsordningen som godkändes av kommunledningsutskottet genom beslut från 2020-05-12, KU § 59. Planarbetet förs in som en intressentplan, vid sidan av de planarbeten kommunen driver.

Motivering till uppdragets plats

I och med att planarbetet kan utföras av en extern plankonsult och med en mindre arbetsinsats från kommunens sida, så kan uppdraget föras in i prioriteringsordningen utan att någon annan detaljplan behöver prioriteras ned.

Vad får arbetet kosta – ekonomiska konsekvenser?

Ett plankostnadsavtal behöver upprättas för kommunens omkostnader för planarbetet. Likaså behöver sökanden bekosta en plankonsult som upprättar planhandlingar för en ny detaljplan, liksom erforderliga utredningar som krävs för att visa markens lämplighet för den föreslagna bebyggelsen.

Avgift för planbesked

Avgift för planbesked faktureras sökanden enligt kommunens PBL-taxa (för år 2021) på 3 808 kronor.

Yttranden

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut skickades till sökanden 2021-02-26 med möjlighet att yttra sig inför politisk behandling i Kommunledningsutskottet den 9 mars 2021.

Kommunledningsutskottets förslag

Kommunen är i sak positiv till utvecklingsvisionen för området, men avser inte att reservera planlagd mark som är tillgänglig för öppen försäljning. Planbeskedet beviljas därför inte.

KU § 26

DNR: PLAN.2021.74

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse för planuppdrag
Skriven förfrågan planbesked
Begäran om planbesked
Fysisk planering

Beslutsmottagare

Myndighetsnämnden
Sökanden
KS

KU § 27

DNR: KU.2021.53

Information om planerad avverkning på Besebacke

Kommunledningsutskottet informeras om att avverkning kommer att ske kring området "Besebacke", Högsby.

Kommunledningsutskottets beslut

Informationen godkänns.

Kommunledningsutskottet har ingen synpunkt på avverkningen.

Beslutsunderlag

Epost skogsstyrelsen.pdf

Karat som visar aktuellt område

Beslutsmottagare

Stadsarkitekten

Skogsförvaltaren

KU § 28

DNR: KU.2021.42

Motion om trädpolicy för Högsby kommun

Socialdemokraterna vill att Högsby kommun tar initiativ till att upprätta en trädpolicy i Högsby kommun och att trädpolicyen ska vara användbar vid alla översiktliga och principiella beslut i vår kommun, som på ett eller annat sätt involverar träd.

I översiktsplanen, naturvårdsplanen och skogsbruksplanen finns hantering av kommunens skogar och grönområden beskrivet. Ledamöterna i kommunledningsutskottet anser inte att något ytterligare dokument för skötsel av träd behövs.

Kommunledningsutskottets förslag

Med hänvisning till att skötsel och hanteringen av kommunens skogar och grönområden finns beskrivet i flera dokument, avslås motionen.

Beslutsunderlag

Motion S.pdf

KU § 29

DNR: KU.2020.270

Revisionsrapport granskning av specialdestinerade statsbidrag

Kommunens revisorer har låtit PwC genomföra en granskning av hur kommunstyrelsen hanterat specialdestinerade statsbidrag. Revisorerna begärde svar på planerade åtgärder den 31 januari. Såväl socialutskottet som utbildningsutskottet behövde hantera de synpunkter som framgår av rapporten, samt lämna förslag till vilka åtgärder de föreslår. För att Kommunstyrelsen skulle hinna behandla detta ärende begärde kommunstyrelsen anstånd att inkomma med svar till revisorerna senast 31 mars 2021. Anstånd beviljades den 17 december 2020 av revisionens ordförande.

Revisorerna har utifrån genomförd riskanalys beslutat om att genomföra en granskning gällande den interna kontrollen avseende statsbidrag. Granskningen syftar till att bedöma om kommunstyrelsen säkerställer att den interna kontrollen för hantering av statsbidrag är tillräcklig.

Pwc bedömer att kommunstyrelsen inte fullt ut säkerställer att den interna kontrollen för hantering av specialdestinerade statsbidrag är tillräcklig.

Pwc rekommenderar kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att på ett tydligare sätt ta ställning till bidrag som riskerar att permanenta verksamheten.
- uppföljningsprocessen förtydligas så att redovisningen av de specialdestinerade statsbidragens påverkan på kommunstyrelsens ekonomi och verksamhet framgår.
- med hänsyn till de specialdestinerade statsbidragens omfattning för verksamheten begära en riskanalys som visar vilken beredskap som finns att på kort sikt hantera en avveckling av de kostnader som är kopplade till dessa statsbidrag.

Rekommendationerna från Pwc används som uppdrag från kommunstyrelsen till respektive utskott.

Mot bakgrund av genomförd granskning kommer följande åtgärder och insatser att genomföras:

- Utskotten ska bereda förslag till ställningstagande av riktade statsbidrag för beslut i kommunstyrelsen.
- Utskotten ska vid uppföljning av budget tydligt redovisa de specialdestinerade statsbidragens påverkan på utskottets och Kommunstyrelsens ekonomi.

Kommunledningsutskottet

2021-03-09

KU § 29

DNR: KU.2020.270

- Utskotten ska redovisa en riskanalys av beredskapen för att det specialdestinerade statsbidraget upphör och hur utskottets kostnader som är kopplade till statsbidraget kan avvecklas.

Kommunledningsutskottets förslag

Kommunledningsutskottet föreslår kommunstyrelsen att besvara revisionsrapporten med följande svar till kommunens revisorer:

Utskotten ska bereda förslag till ställningstagande av riktade statsbidrag för beslut i kommunstyrelsen.

Utskotten ska vid uppföljning av budget tydligt redovisa de specialdestinerade statsbidragens påverkan på utskottets och kommunstyrelsens ekonomi.

Utskotten ska redovisa en riskanalys av beredskapen för att det specialdestinerade statsbidraget upphör och hur utskottets kostnader som är kopplade till statsbidraget kan avvecklas.

Beslutsunderlag

Missiv ang rapport om granskning av hantering av specialdestinerade statsbidrag

Revisionsrapport granskning av statsbidrag Högsby kommun.pdf

Protokoll 2020-12-03 - SU § 63

Protokoll 2021-01-13 - UU § 6

Tjänsteutlåtande Utskott

KU § 30

DNR: KU.2020.316

Revisionsrapport arbetsmarknad och integration

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Högsby kommun har PWC genomfört en granskning av kommunstyrelsens arbete med arbetsmarknad och integration av nyanlända. Granskningen syftar till att besvara frågan huruvida kommunstyrelsens arbete med integrationen av nyanlända är ändamålsenligt. Granskningen avgränsas till att omfatta kommunstyrelsens arbete med arbetsmarknadsåtgärder.

Sammanfattningsvis bedömer revisorerna att kommunstyrelsens arbete med integrationen av nyanlända inte är helt ändamålsenligt. Utifrån granskningens resultat rekommenderas kommunstyrelsen att:

1. Förtydliga målkedjan i verksamheten och aktualisera indikatorer kopplade till målen.
2. Säkerställa att det finns en intern överenskommelse för att förtydliga de interna ansvarsområdena och få en kontinuitet avseende integrationsverksamheten.
3. Aktualisera former för systematisk uppföljning och utvärdering av verksamheten för att kunna bedöma verksamhetens effekter.
4. Säkerställa att eventuella nya framtagna styrande och/eller stödjande dokument med anledning av den framtida omorganiseringen inkluderar tydlig och systematisk uppföljning med plan för rapport till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen ska ha lämnat ett svar till kommunens revisorer senast den 31 mars 2021.

Mot bakgrund av genomförd granskning kommer följande åtgärder och insatser att genomföras:

1. Under våren 2021 uppdateras målstyrningen utifrån att Arbetsmarknadsenheten från och med mars 2021 ansvarar för arbetsmarknad, näringsliv och besöksnäring. Målstyrning samt indikatorer presenteras för kommunstyrelsen samt följs upp löpande tertialvis vid bokslut.

Från mars 2021 ansvarar Individ- och familjeomsorgen för flykting och integration vilken inkluderas i befintlig målstyrning där arbetsmarknadsåtgärder skraddarsys inom den individuella genomförandeplanen. Målstyrning samt indikatorer presenteras för kommunstyrelsen samt följs upp löpande tertialvis vid bokslut.

KU § 30

DNR: KU.2020.316

2. Intern överenskommelse kring arbetsmarknadsåtgärder arbetas fram genom samverkan mellan individ- och familjeomsorgen, språkintröduktion samt arbetsmarknadsenheten då åtgärder är såväl aktiva som passiva vilket kan innebära bidragsstöd, språk- och samhällsutbildning samt anpassad anställning.
3. Systematisk uppföljning grundar sig i tydlighet i uppdragsbeskrivning för respektive förvaltning utifrån arbetsmarknadsåtgärder och integration av nyanlända. Högsby kommuns verksamhetsplan med tillhörande verksamhetsmål fungerar som uppföljnings- och utvärderingsverktyg där mål och effekter följs upp med tertialintervall.

Verksamhetsplanen följs upp i respektive utskott innan redovisning för kommunstyrelsen. Det säkerställer att eventuella nya framtagna styrande och/eller stödjande dokument med anledning av den framtida omorganiseringen inkluderar tydlig och systematisk uppföljning med plan för rapport till kommunstyrelsen.

Kommunledningsutskottets förslag

Ovanstående redovisade åtgärder och insatser godkänns som svar till revisionen.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport Högsby kommun arbetsmarknad och integration.pdf
Missiv arbetsmarknad och integration.pdf
Protokoll 2021-02-02 - KU § 16
Tjänsteutlåtande KS

KU § 31

DNR: KU.2021.31

Redovisning av näringslivs- och arbetsmarknadsfrågor

Chefen för kommunledningskontoret, näringslivs- och arbetsmarknadssamordnare och arbetsmarknadssekreterare vid arbetsmarknadsenheten (AME) redovisar bland annat följande:

- Arbetsmarknad, integration, näringsliv och besöksnäringen är 5,10 tjänster anställda

Arbetsmarknad

- Under 2020 var 39 personer inskrivna i olika arbetsmarknadsåtgärder och vid årets slut fanns 26 inskrivna. På grund av covid-19 har det under 2020 varit intagningsstopp.
- Sammanfattningsvis kan sägas att "Tegelbruket" har tre kärnverksamheter: Human Bridges sorteringsanläggning, biltvätt och tvätt åt hemtjänstens pensionärer. Utöver detta tillkommer hjälp och service åt kommunens övriga verksamheter vid behov
- Textilsorteringsanläggningen hanterar tio ton/vecka, vilket är mest av Human bridges fem sorteringsanläggningar.
- Upprustning av Högsbyleden har påbörjats (andra uppdrag inom motion, grönytor och friluftsliv)
- Samverkan med IFO
- Samarbetsavtal med Arbetsförmedlingen
- Extratjänster och anpassade anställningar

Näringsliv

- Bästa tillväxt i Kalmar län (SYNA)
- Stöd till företagare (med anledning av corona)
- Projekt "Utveckla Högsby" (kompetensutveckling för varslade/uppsagda). 170 000 kr har beviljats från Region Kalmar. Attacus och Pyrokno är de företag som deltar.
- KROM (Rusta Och Matcha), en tjänst där Arbetsförmedlingen tillsammans med fristående aktörer hjälper arbetssökande att komma ut i arbete eller utbildning på så kort tid som möjligt
- LEAN-utbildning med cirka 40 deltagare vid tre tillfällen
- Framtidens ledare med deltagande företagare från både Högsby och Uppvidinge kommuner
- Hemsändning av dagligvaror till riskgrupp och 70+
- Hemleverans från övriga butiker

KU § 31

DNR: KU.2021.31

Målstyrning 2021- Arbetsmarknad

- Öka människors förutsättningar till självförsörjande
- Skapa givande sysselsättning
- Utveckla Högsby kommuns arbetsmarknadspolicy
- Öka sysselsättningsgraden

Målstyrning 2021- Näringsliv

- Nya arbetstillfällen, nya företag, hjälpa befintliga företag att växa
- God service
- Stöd till företag
- Utveckla Högsby kommuns näringslivsstrategi

Kommunledningsutskottets beslut

Kommunledningsutskottet tackar för redovisningen.

Beslutsunderlag

Redovisning - Arbetsmarknad och näringsliv - KLU 210309 2.pptx

BeslutsmottagareChefen för kommunledningskontoret
Näringslivs- och arbetsmarknadssamordnaren
Arbetsmarknadssekreteraren

KU § 32

DNR: KU.2021.35

Återkoppling angående beslut om extra stöd för lokala insatser kopplat till handel, restauranger och caféer

Kommunledningsutskottet beslutade 2021-02-02, § 3, att ställa sig positiv till projektet om extra stöd för lokala insatser kopplat till handel, restauranger och caféer och godkände detsamma.

Vidare beslutades att kostnaden på cirka 113 000 kronor finansieras från budget för utvecklingsenheten för näringsliv och arbetsmarknad samt att återkoppling ska till kommunledningsutskottet hur projektet går.

Projektledaren har lämnat en skriftlig redovisning, bland annat redovisas att Region Kalmar har beviljat stöd till projektet. Stödet består av två delar där andelen projektmedel uppgår till 47,78 % av faktiska kostnader, dock med högst 175 000 kr och andelen verksamhetsbidrag uppgår till 65 000 kr, totalt stöd 240 000 kr.

Den del av projektet som avser hemkörning av dagens lunch – take away har kommit igång och fungerar väl. Åtta restauranger deltar i projektet (från och med 2021-03-01 är det nio).

Hemkörningen annonseras i Oskarshamns-Tidningen varje måndag och vi lyfter det på kommunens hemsida och Facebook. Sedan starten har antalet portioner ökat stadigt, vecka 8 kördes det ut knappt 40 dagens rätt.

Kommunledningsutskottets beslut

Redovisningen godkänns.

Beslutsunderlag

Beslut om projektstöd
Protokoll 2021-02-02 - KU § 3
Rapport klu 9 mars.docx

Beslutsmottagare

Projektledaren

KU § 33

DNR: KU.2021.63

Årets Entreprenör

Sedan 2012 utser kommunledningsutskottet Årets Entreprenör och vad priset ska bestå av. Priset delas ut av kommunledningsutskottets ordförande. Det delas ut till en entreprenör eller företagare i Högsby kommun som med utgångspunkt i lokala förutsättningar haft förmågan att identifiera möjligheter och skapa resurser för att tillvarata dessa möjligheter, och därigenom bidragit till en positiv utveckling av Högsby kommun.

Kommunledningsutskottets beslut

Johanna Karlsson med familj (WK Byggtorg) utses till Årets Entreprenör.

Beslutsunderlag

Lista på tidigare pristagare

Beslutsmottagare

Chefen för kommunledningskontoret

KU § 34

DNR: KU.2020.240

Partistöd 2021

Kommunfullmäktige beslutade 2001-02-15, § 7, att stöd till politiska partier ska bestå av ett grundstöd som fördelas utifrån antalet partier som är representerade i kommunfullmäktige samt en rörlig del som fördelas utifrån antal mandat i kommunfullmäktige. Den fasta delen (grundstödet) ska uppgå till 25 % medan den rörliga delen ska uppgå till 75 % av total budget.

Ovanstående reviderades i kommunfullmäktige 2018-06-11, § 75 enligt följande; den fasta delen ska uppgå till 30 % medan den rörliga delen ska uppgå till 70 % av total budget. Partistödet ska ses över en gång per mandatperiod samt räknas upp med kommunens genomsnittliga löneökning året innan (2,86 % 2019).

Den genomsnittliga löneökningen 2020 är nu känd och hamnar på 2,6 %.

Förslag till partistöd

Beslut om partistödet föreslås bli enligt följande:

Anslaget för partistöd 2021 uppgår till 158 545 kr enligt fördelning nedan.

30 % fast & 70 % rörlig		Partistöd 2021			
		Summa per mandat		4 530	
Parti	Mandat		Fast del	Rörlig del	Totalt
M	4		7 927	12 684	20 611
S	12		7 927	38 051	45 978
C	7		7 927	22 196	30 124
KD	3		7 927	9 513	17 440
V	1		7 927	3 171	11 098
SD	8		7 927	25 367	33 294
Totalt	35		47 563	110 982	158 545
Budget					158 545

Kommunledningsutskottets förslag

Föreslagen nivå på partistödet fastställs.

KU § 34

DNR: KU.2020.240

Beslutsunderlag

KU tjänsteskrivelse partistöd 2021 ver 2.docx

KU § 35

DNR: KU.2020.193

Dataskyddsefterlevnad

Kommunstyrelsen gav 2020-08-26 kommunchefen i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan och återkoppla den till kommunstyrelsen. Detta med anledning av Sydarkiveras enkät för undersökning av dataskyddsefterlevnad 2019. Kommunen har besvarat 2020 års enkät i februari.

Kommunchefen har tillsammans med dataskyddssamordnaren och informationssäkerhetssamordnaren tagit fram ett förslag till åtgärdsplan för dataskyddsefterlevnad mot bakgrund av enkätundersökningen 2020.

Kommunledningsutskottets förslag

Kommunledningsutskottet föreslår kommunstyrelsen att godkänna framtagna åtgärdsplan.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande KS 2021-03-16
Förslag till åtgärdsplan.docx

KU § 36

DNR: KU.2020.272

Övergripande överenskommelse gällande mellankommunal samverkan mellan Mönsterås och Högsby kommun samt tillhörande samverkansavtal

Mönsterås och Högsby kommuner har idag samverkan inom ett antal områden. En av anledningarna till samverkan är att de kommunala verksamheterna kräver mer specialkompetens inom olika områden. För att kunna finansiera och sysselsätta sådana tjänster på heltid krävs samverkan. Ett syfte är att det ska vara gynnsamt för båda parter för att samverkan ska vara hållbar på lång sikt.

En övergripande överenskommelse daterad 2020-11-03 samt samverkansavtal som utgör bilagor till överenskommelsen är upprättade. Samverkansavtalen gäller chef för miljö-, plan- och byggverksamheten, tjänst inom plan- och byggverksamheten, tjänst inom livsmedelsområdet, säkerhetssamordnare och säkerhetsskyddschef, räddningstjänst och alkoholhandläggning.

Uppsägning av samverkansavtal chef för miljö-, plan- och byggverksamheten i Högsby kommun. Nuvarande avtal gäller till och med 2021-05-31.

Kommunledningsutskottets förslag

Den övergripande överenskommelsen gällande mellankommunal samverkan mellan Mönsterås och Högsby kommuner med tillhörande samverkansavtal godkänns.

Uppsägning av samverkansavtal avseende chef för miljö-, plan- och byggverksamheten i Högsby kommun godkänns.

Beslutsunderlag

Övergripande överenskommelse Mönsterås och Högsby.pdf
Samverkansavtal chef för miljö-, plan- och byggverksamheten.pdf
Samverkansavtal för räddningstjänst.pdf
Samverkansavtal för säkerhetssamordnare och säkerhetsskyddschef.pdf
Samverkansavtal för tjänst inom livsmedelsområdet.pdf
Samverkansavtal för tjänst inom plan- och byggverksamheten.pdf
Samverkansavtal för tjänst inom alkoholhandläggning.pdf
Uppsägning samverkansavtal chef för miljö-, plan- och byggverksamheten.pdf

KU § 37

DNR: KU.2021.22

Medborgarförslag om bilder vid kommuns skyltarna

Andreas Olsson, Högsby, föreslår i medborgarförslag inlämnat 2021-01-13 att några fina bilder från kommunen sätts upp vid kommuns skyltarna i Fagerhult, Glahytt och Långemåla.

Beredning av medborgarförslaget

Högsby kommun ska vara attraktiv för människor och företag och att marknadsföra Högsby kommun på olika sätt är en viktig utvecklingsfråga. Högsby kommun har en ambition om att gå mot en mer digital marknadsföring.

Väglagen (1971:948), § 46, tar upp att särskilt tillstånd från länsstyrelsen med flera krävs för skyltning vid väg. Att ta fram skyltar, montera samt underhålla är en budgetkostnad som idag inte inryms i budgeten.

Kommunledningsutskottets förslag

Medborgarförslaget om bilder vid kommuns skyltarna, men i digital utformning, inkluderas i planeringen av hur kommunen arbetar med marknadsföring.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om bilder vid kommuns skyltarna
Tjänsteutlåtande Utskott

Beslutsmottagare

Förslagsställaren

KU § 38

DNR: KU.2020.253

E-signering/E-underskrift

E-underskrifter används bland annat för att en användare på ett juridiskt bindande sätt ska kunna utföra rättshandlingar inom ramen för t ex en e-tjänst, men även för juridiskt bindande undertecknande av digitala dokument. En e-underskrift syns inte, utan består av elektronisk information som bara kan tolkas av en dator.

Det finns lite olika sätt att skapa e-underskrifter på, men DIGG – Myndigheten för Digital Förvaltning – rekommenderar offentliga aktörer att skaffa en fristående underskriftstjänst, vilket är den mest flexibla lösningen för e-underskrifter. En fristående underskriftstjänst är inte kopplad till något specifikt system eller tjänst och är också oberoende av vilken e-legitimation som används. För det är så att alla e-underskriftstjänster kräver att du som användare (undertecknare) legitimerar dig med någon e-legitimation (Bank-ID, Freja eID+, m fl) för att kunna underteckna handlingen.

Det finns två typer av e-underskrifter, avancerad underskrift och kvalificerad underskrift. En avancerad elektronisk underskrift ska enligt EU-förordningen eIDAS uppfylla följande krav:

- Den ska vara unikt knuten till undertecknaren.
- Undertecknaren ska kunna identifieras genom den.
- Den ska vara skapad på grundval av uppgifter för skapande av elektroniska underskrifter som undertecknaren med hög grad av tillförlitlighet kan använda uteslutande under sin egen kontroll.
- Den ska vara kopplad till de uppgifter som den används för att underteckna på ett sådant sätt att alla efterföljande ändringar av uppgifterna kan upptäckas.

En kvalificerad underskrift är i grunden densamma som en avancerad underskrift, men uppfyller dessutom kraven för kvalificerade betrodda tjänster. Det är dock väldigt sällan som kvalificerade underskrifter krävs (krävs dock vid undertecknande av internationella juridiska dokument inom EU) och det finns endast två godkända leverantörer i Sverige idag. Det finns dock desto fler leverantörer som tillhandahåller fristående underskriftstjänster av typen avancerad underskrift.

DIGG rekommenderar att man vid upphandling ställer krav på att underskriftstjänsten ska vara granskad och godkänd av DIGG. En leverantör måste dock inte vara godkänd i DIGGs granskning för att den elektroniska underskriften ska vara giltig. Det är alltid den organisation som tar emot den

KU § 38

DNR: KU.2020.253

underskrivna handlingen som bedömer om den uppfyller organisationens krav.

Vidare är det viktigt att tänka på huruvida dokumentet ska bevaras eller ej. Det kan ibland vara så att man i efterhand behöver bedöma en e-underskrift där certifikatets sista giltighetsdag har löpt ut. En kontroll kommer då att säga att certifikatet är ogiltigt. Man kommer då att behöva avgöra om underskriften var giltig när handlingen togs emot.

Det är därför viktigt att direkt när man tar emot e-underskriften kontrollera om det är ett dokument som ska bevaras, och om någon i efterhand kan behöva bedöma om e-underskriften var giltig när handlingen kom in till myndigheten. Handlingen ska då arkiveras på ett sätt som gör att man kan lita på att alla handlingar som finns i arkivet var godkända när de lagrades och inte har förändrats sedan dess. Detta förutsätter bland annat att alla handlingar sparas i formatet PDF/A-1, vilket är det, än så länge, enda juridiskt godkända formatet för långtidslagring/arkivering av digitala allmänna handlingar.

Det finns idag e-underskriftstjänster som per automatik konverterar ett dokument till formatet PDF/A-1 i samband med det digitala undertecknandet och därmed gör dokumentet lämpligt för långtidslagring/arkivering.

Viktigt att tänka på när man diskuterar digitala underskrifter är också att alla handlingar enligt lag inte får undertecknas digitalt. Det finns fortfarande ett antal ärendetyper där det fortfarande enligt lag eller förordning krävs en egenhändig namnunderskrift på en pappershandling.

Kostnaden för en e-underskriftstjänst varierar givetvis beroende på leverantör och tjänstens utformning (integrationer med andra system, mm.) och exakt pris kan ges som först efter upphandling av tjänsten.

Kostnaden för en e-underskriftstjänst kommer sannolikt, sett över en avtalsperiod om 3 år, att hamna runt 110 000 – 120 000 kr, vilket också innebär att denna troligtvis måste upphandlas genom en direktupphandling då det enligt Upphandlingsmyndigheten är krav på upphandlande organisationer att anta riktlinjer för direktupphandling samt dokumentera skälen för inköp som överstiger 100 000 kr.

Sydarkivera hade tillsammans med DIGG en nätverksträff kring e-signaturer i mars förra året och man ställde sig då frågan huruvida

KU § 38

DNR: KU.2020.253

elektroniska underskrifter är lönsamt? Svaret är att underteckna elektroniskt är svårare och dyrare än att använda en penna, men att det stora värdet ligger i att få bort pappret ur handläggningen.

Samtidigt så säger man också från DIGG att slopa underskriften kan vara ännu lönsammare och man varnar också för att införande av e-underskrifter kan konservera förlegade rutiner, varför det inte minst är av vikt att se över vilka handlingar som enligt lagar och förordningar faktiskt måste undertecknas, framförallt så att detta inte sker i onödan.

Till syvende och sist är det dock så att har man som ambition att vara en digital förvaltning eller myndighet med helt digitala flöden, så kommer detta också att kräva e-underskrifter då det med största sannolikhet alltid kommer att finnas handlingar som måste vara undertecknade för att också vara juridiskt bindande.

Med detta sagt så är det också lämpligt att i kommunfullmäktige ta beslut om att tillåta elektroniska underskrifter av handlingar i de fall där lagar och förordningar så tillåter. Det framgår nämligen av Kommunallagen 5 kap. 69 § att "Ett protokoll ska justeras senast fjorton dagar efter sammanträdet på det sätt som fullmäktige har bestämt".

Kommunledningsutskottets förslag

Kommunfullmäktige föreslås fatta beslut om att tillåta elektroniska underskrifter av handlingar där inga juridiska hinder för detta föreligger.

Informationssäkerhets- och Utvecklingstrategen får i uppdrag att gå vidare med införande och implementering av en fristående e-underskriftstjänst för Högsby kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande - E-signering.docx

Beslutsmottagare

Informationssäkerhets- och Utvecklingstrategen

KU § 39

DNR: KU.2021.69

Medborgarlöfte 2021

Högsby kommun och polismyndigheten har tecknat ett samverkansavtal som gäller från och med 2020 till 2023-12-31. Avtalet reglerar villkor och förutsättningar för samverkan inom kommunerna. All samverkan mellan parterna ska ske inom ramen för gällande lagstiftning och inom respektives ansvarsområde.

Medborgarlöfte är en bilaga till samverkansöverenskommelse mellan kommunerna i Högsby och Mönsterås samt Lokalpolisområde Västervik 2020-2023. Medborgarlöftet fokuserar på sådant som de som bor och verkar i en kommun upplever som viktigt för att de ska känna sig trygga och säkra. Medborgarlöftet ökar medborgarnas inflytande över åtgärder mot de lokala problemen.

Kommunledningsutskottets beslut

Medborgarlöftet godkänns.

Beslutsunderlag

UTKAST MEDBORGARLÖFTE 2021.docx

Epost 210218.pdf

Beslutsmottagare

Polisen

Kris- och beredskapssamordnare

Chefen för kommunledningskontoret

KU § 40

DNR: KU.2021.70

Deltagande i uppdraget "Digitala kommuner i Kalmar län"

Kommunförbundet Kalmar län har fått i uppdrag av förbundets styrelse att samordna och erbjuda kommunerna olika insatser avseende digitalisering. Uppdraget "Digitala Kommuner i Kalmar län" påbörjades hösten 2020 med framtagning av vision och förtydligande av riktning för 2021/2022 genom enkäter och intervjuer med kommunerna i länet. Redovisningen av resultat och diskussioner har skett löpande hösten 2020 i kommunchefsnätverket, på kommunförbundets styrelsemöten och med Region Kalmar län (Regional Digital Agenda).

Vid kommunförbundets styrelsemöte 2021-02-04 godkändes att beslutsunderlaget skickas ut till kommunerna för politiskt beslut som en avsiktsförklaring om samverkan avseende digitalisering.

Kommunledningsutskottets förslag

Högsby kommun avser att delta och samverka i uppdraget "Digitala kommuner i Kalmar län" enligt beslutsunderlag.

Beslutsunderlag

DKKL_beslutsunderlag_210204.pdf
Tjänsteutlåtande Utskott

KU § 41

DNR: KU.2021.65

Remiss av SOU 2020:73 Stärkt äganderätt, flexibla skyddsformer och naturvård i skogen

Regeringskansliet har sänt över skogsutredningens slutbetänkande "Stärkt äganderätt, flexibla skyddsformer och naturvård i skogen" på remiss. Högsby kommun är en av remissinstanserna. Svar på remissen ska lämnas in till Miljödepartementet senast den 30 april 2021.

Kommunledningsutskottets beslut

Ledamöterna i kommunledningsutskottet får i uppdrag att upprätta ett remissvar.

Kommunstyrelsens ordförande Stihna Johansson Evertsson (C) är sammankallande.

Beslutsunderlag

Remiss av SOU 2020:73 Stärkt äganderätt, flexibla skyddsformer och naturvård i skogen

Beslutsmottagare

Ledamöterna i KLU

KU § 42

DNR: KU.2021.56

Införande av vakthavande (inre) befäl i Trygghet och ledningscentral i Kalmar**Bakgrund**

Vid bränderna 2018 (och 2014 i Västmanland) framkom brister, vilka redovisas i efterföljande utredningar, som kommunerna har att hantera. Diverse utredningar har också gjorts som belyser dessa och andra utmaningar som räddningstjänsten har i framtiden:

- Alarmeringsutredningen – hur ska blåljusmyndigheter larmas i framtiden
- Räddningstjänstutredningen – en utredning om en effektivare kommunal räddningstjänst

Dessa utredningar pekar på flertalet brister inom kommunal räddningstjänst. Bristerna gäller framförallt ledning av stora och komplexa räddningstjänstupdrag. Med anledning av detta så föreslår flera utredningar utökad samverkan mellan räddningstjänsterna för att på ett effektivare sätt kunna hantera långvariga insatser, flera samtidiga insatser och komplexa räddningsinsatser.

Det nya lagkravet, som sammanfattat redovisas i punktform, träder i kraft i jan 2021 med omställningstid till jan 2022 där det bland annat kravställs en ständigt övergripande systemledning av räddningstjänst.

- Kommunen ska ha ett ledningssystem för räddningstjänsten, i vilket en övergripande ledning ständigt ska upprätthållas.
- Med en sådan funktion finns också kontinuerligt en tillgänglig och fast kontaktpunkt i tjänst i de kommunala räddningstjänsterna vilket underlättar för alla organisationer som behöver samverka med eller annars kontakta den kommunala räddningstjänsten.
- Kravet på tillgänglighet får anpassas till de olika uppgifter som ingår i den övergripande ledningen. För vissa uppgifter, till exempel att följa upp insatsledningen samt disponera och prioritera de resurser som finns i beredskap, måste det finnas befattningshavare (vakthavande befäl – inre befäl) som omedelbart kan fatta beslut.
- För beslut på en högre nivå kan det räcka att det finns befattningshavare (vakthavande räddningschef) som är tillgängliga

KU § 42

DNR: KU.2021.56

när behov uppstår.

- Den övergripande ledningen ska vid samverkan mellan kommuner utövas gemensamt.

När det gäller hur kommunerna ska uppnå kraven enligt ovan har det övervägts om det borde ske genom en tvingande reglering för kommunerna att ingå i gemensamma räddningstjänst-organisationer med ny geografisk indelning. Det är i den riktning många räddningstjänster i vår omvärld har gått och många kommuner i Sverige har de senaste decennierna på eget initiativ gått in i sådan samverkan. En sådan ordning skulle kunna uppnå syftet med regleringen på ett effektivt sätt. Gällande tvingande reglering om geografisk indelning så har det alternativet avslagits då man anser att det är kommunerna själva som bäst kan avgöra hur kraven ska uppfyllas.

Samverkan gällande ledningssystem

Räddningstjänsterna i Kalmar, Nybro, Emmaboda, Torsås, Mörbylånga, Borgholm, Högsby, Oskarshamn och Mönsterås kommuner är eniga om att samverkan gällande de funktioner som de nya föreskrifterna kräver. Även Västervik, Hultsfred och Vimmerby är önskade samverkanskommuner men dessa tre kommuner utreder alternativa lösningar i närområdet. Därav presenteras två avtalsförslag med nio respektive tolv kommuner.

Förslaget innebär en gemensam regional vakthavande räddningschef och ett gemensamt vakthavande befäl (inre befäl). Vakthavande räddningschef tillsätts med befintlig personal i samverkansområdet. För att bemanna vakthavande befäl (inre befäl) krävs rekrytering av sex räddningstjänstbefäl. Kostnader och fördelning framgår av bifogat avtalsförslag.

Det system som byggs upp i regionen bildar sedan ett delsystem i räddningsregion sydöstra Sverige (RSÖS). Samverkan mellan centralerna och befälen i RSÖS leder till en mycket god robusthet i de fem län som ingår i regionen. Vardagsolyckorna hanteras i respektive regionala system, men extrema och långvariga händelser hanteras gemensamt inom samverkan i RSÖS.

Rekrytering av vakthavande befäl (inre befäl)

Rekrytering av vakthavande befäl (inre befäl) avses påbörjas innan sommaren 2021. De nyrekryterade planeras ha tjänstestart 1 september 2021. Därefter väntar några månaders utbildning, introduktion och implementering av rutiner innan driftsättning i november – december 2021. Systemledningen för involverade räddningstjänster ska i sin helhet vara i drift 2022-01-01 då även en regional vakthavande räddningschef för samverkansområdet ska vara i operativ drift.

Kommunledningsutskottet

2021-03-09

KU § 42

DNR: KU.2021.56

Kommunledningsutskottets förslag

Kommunstyrelsen ger Högsby räddningstjänst i uppdrag att ingå i införandet av vakthavande befäl (inre befäl) i Trygghet och ledningscentralen (TLC) i Kalmar genom tecknade av bifogade avtal.

Införandet och dess årliga kostnader är beroende av hur många räddningstjänster i Kalmar län, som väljer att ingå, varför två avtal är framtagna. För Högsby räddningstjänst kommer det vid nio kommunsamverkan blir en kostnad på 101 939 kr medan för tolv 67 247 kr per år.

Den årliga kostnaden för vakthavande befäl föreslås regleras genom utökning av befintlig ram för räddningstjänstens driftbudget.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Högsby 2021 - Införande av vakthavande befäl.docx

Avtalsförslag IB 9 kommuner.pdf

Avtalsförslag IB 12 kommuner.pdf

Protokollsutdrag Oskarshamns kommunstyrelse KS § 35, 2021-02-17, 35.pdf

Beslutsmottagare

Räddningschefen