

Kommunstyrelsen	2020-09-22
Plats och tid	Tingssalen, tisdagen den 22 september 2020 kl 13.00-16.25
Beslutande	Stihna Johansson Evertsson (C), ordförande Mikael Jonnerby (C) Anders Svensson (M) Heléne Danielsson (KD) Jonas Erlandsson (S) Magnus Gabrielsson (S) Diana Bergeskans (S) Linda Robertsson (S) Carl-Axel Blom (S) Leif Gustavsson (SD), §§ 140-156 Alf Adolfsson (SD), §§ 140-156 Annika Markén (SD), § 139
Övriga deltagande	Anders Johansson, kommunchef, Agneta Rodriguez, kommunsekreterare Annika Markén (SD), ersättare, §§ 140-156, Bodil Gustafsson, skolchef §§ 140-143, Martin Nilsson, ekonomichef, §§ 140-141, Christina O Axelsson, personalchef, § 143, Robert Boklund, HR-administratör, § 143, Jonas Högquist, utvecklingsstrateg, § 143, Josefine Alexandersson, socialsekreterare, §§ 153-154, Cassandra Ragnarsson, socialsekreterare, §§ 153-154
Utses att justera	Diana Bergeskans (S) och Anders Svensson (M)
Tid och plats för justering	Tisdagen den 29 september 2020 kl 16.00
Underskrifter	Sekreterare Paragrafer 139 - 156 Agneta Rodriguez
	Ordförande Stihna Johansson Evertsson
	Justerande Diana Bergeskans Anders Svensson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd/Styrelse	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2020-09-22		
Datum för anslags uppsättande	2020-09-30	Datum för anslags nedtagande	2020-10-22
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset		
Underskrift Agneta Rodriguez		

KS § 139

DNR: KU.2020.2

Godkännande av dagordning

Föreslås att dagordningen kompletteras med följande ärenden:

- Fråga om renovering av Vålengården och kommunens ekonomiska situation
- Information om Migrationsverkets avveckling av kontor i Högsby

Kommunstyrelsens beslut

Dagordning med kompletteringar godkänns.

KS § 140

DNR: KU.2019.288

Redovisning från utbildningsutskottets verksamhet

Skolchefen informerar bland annat om:

- Analys och bedömning av måluppfyllelse bland elever i grundskolan för vårterminen 2020
- Fördelning av betyg per ämne
- Insatser för utökad måluppfyllelse, bland annat hålls lovskola
- Meritvärde
- Simkunnigheten som har ökat
- Insatser kring nyanländas lärande
- Utbildningsutskottet prognostiserar att gå med ett underskott om 7,7 mkr 2020
- Modersmålsundervisning på plats eller via distansundervisning kan nu erbjudas på samtliga språk som efterfrågas. Detta har åtgärdats efter Skolinspektionens tillsyn.

Tid för frågor ges.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner informationen.

Beslutsunderlag

Analys och bedömning av måluppfyllelse vt-20.doc

Beslutsmottagare

Skolchefen

KS § 141

DNR: KU.2020.105

Rapport om budgetarbetet 2021

Kommunchefen och ekonomichefen lämnar övergripande information och strategi kring budgetarbetet 2021. Kommunen har under åren 2015-2019 tillförts statliga medel för flyktingmottagning som nu minskar i takt med minskad mottagning. Folkmängden har minskat sedan 2018, dock är den högre än vad prognosen var 2014. En nulägesrapport från PwC visar att alla verksamheter utom förskolan 2018 var dyrare än standardkostnaden. Högst var äldreomsorgen. I apriluppföljningen hade socialutskottet ett överskridande på 12 miljoner och utbildningsutskottet 7,7 miljoner kronor.

Högsby kommun behöver nu anpassa sina verksamheter till standardkostnaderna så att de skattemedel och statsbidrag som kommunen erhåller räcker till driften av verksamheten. Utökade statliga medel kan bidra till en positiv effekt.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

KS § 142

DNR: KU.2020.203

Uppdatering av borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponering avseende derivat**Ärendebeskrivning**

Kommuninvest ekonomisk förenings ("Föreningen") upplånings- och utlåningsverksamhet bedrivs i det av Föreningen helägda dotterbolaget Kommuninvest i Sverige AB (publ) ("Kommuninvest"). För att Kommuninvest i sin upplåning ska få bästa möjliga kreditvillkor på lånemarknaden återfinns i Föreningens stadgar som villkor för medlemskap, att samtliga medlemmar enligt separat tecknad borgensförbindelse ska ansvara solidariskt såsom för egen skuld för Kommuninvests samtliga förpliktelser. Samtliga medlemmar har tecknat borgensförbindelse. Högsby kommun utfärdade sin borgensförbindelse den 16 januari 1997 och har bekräftat densamma genom beslut av fullmäktige den 7 september 2015.

Samtliga medlemmar har, utöver borgensförbindelsen, tecknat ett separat regressavtal ("Regressavtalet") med Kommuninvest samt ett avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponering avseende derivat ("Garantiavtalet"). Även dessa avtal är av avgörande betydelse för medlemskap i Föreningen samt av stor vikt för Kommuninvests verksamhet. Högsby kommun undertecknade Regressavtalet den 26 augusti 2011 och Garantiavtalet den 26 augusti 2011.

Ett borgensåtagande är enligt lag endast giltigt i tio år från den dag då åtagandet ingicks, alternativt från den dag då borgensåtagandet bekräftats genom beslut av fullmäktige. Även Regressavtalet och Garantiavtalet riskerar, mot bakgrund av reglerna om preskription, att bli ogiltiga efter tio år. Giltighetstiden för Högsby kommuns Regressavtal och Garantiavtal riskerar således inom kort att löpa ut. Med hänsyn till att dessa utgör ett av villkoren för medlemskap i Föreningen och den betydelse avtalen har för Kommuninvests verksamhet är det av mycket stor vikt att Högsby kommun innan avtalens giltighetstid löper ut fattar ett beslut i fullmäktige, på ovanstående, som bekräftar att avtalen alltjämt är gällande, samt därefter undertecknar en separat sådan bekräftelse av avtalen.

KS § 142

DNR: KU.2020.203

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Fullmäktige beslutar enligt följande:

Högsby kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 16 januari 1997 ("Borgensförbindelsen"), vari Högsby kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltjämt gäller samt att Kommuninvest äger företräda Högsby kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.

Högsby kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Högsby kommun den 26 augusti 2011, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltjämt gäller.

Högsby kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Högsby kommun den 26 augusti 2011, vari Högsby kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltjämt gäller.

Att utse Stihna Johansson-Evertsson och Anders Johansson att för Högsby kommuns räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

Beslutsunderlag

Följebrev Borgen_Avtal Högsby kommun.PDF

Protokoll 2020-08-18 - KU § 98

KS § 143

DNR: KPU.2020.205

Informationshanteringsplan personaladministration

Personalkontoret har tagit fram ett utkast på en ny informationshanteringsplan för personaladministrativa dokument. Planen följer i stora drag Sydarkiveras struktur för informationshanteringsplan.

Innan planen skickas vidare till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för beslut om antagande ska den kompletteras med klassning av informationssäkerhet. Efter komplettering skickas planen enbart för kännedom till personalutskottets ledamöter före det att den skickas till kommunstyrelsen för beslut om antagande.

Personalutskottet beslutade 2020-08-18, § 30 att godkänna informationshanteringsplanen för personaladministrativa dokument, i dess nuvarande utformning med förbehåll att den kompletteras med klassning av informationssäkerhet som personalutskottets ledamöter får ta del av innan den skickas vidare till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för beslut och antagande.

Utvecklingsstrategen, personalchefen och HR-administratören presenterar för kommunstyrelsen bakgrund och upplägget kring framtagandet av den nya mallen för informationshanteringsplanen. Meningen är att samtliga avdelningar ska arbeta om sina dokumenthanteringsplaner till den här nya modellen för informationshanteringsplan.

Kommunstyrelsens beslut

Informationshanteringsplanen för personaladministrativa dokument godkänns och antas.

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-08-18 - PU §30

317ed082-2317-4e03-ba49-3d790b921d06 lön och personal 2001.pdf
infotext informationshanteringsplan.docx

Läsversion Informationshanteringsplan Personaladministration.pdf

Beslutsmottagare

Personalchef

HR-administratör

KS § 144

DNR: KPU.2017.231

Heltid som norm HÖK 16 och 17 Kommunalarbetareförbundet

Personalchefen och projektledaren för Heltid som norm fick 2019-11-13 i uppdrag att ta fram förslag på omskrivning av kravet på att sysselsättningsgraden vid nyrekrytering ska vara 100%.

Förslag på beslut om ny formulering vid nyrekrytering; *"Alla nya tillsvidare tjänster har heltid som utgångsläge. Den chef som ej kan klara detta utan organisatoriska eller ekonomiska konsekvenser kontaktar personalchef som har mandat att i dialog med förvaltningschef ge avvikelsemöjlighet till att nyanställa på deltid."*

Personalutskottet beslutade 2020-08-18, § 26 att anta den nya formuleringen samt föreslå kommunstyrelsen att anta densamma.

Kommunstyrelsens beslut

Den nya föreslagna formuleringen vid nyrekryteringen antas och ska vara enligt följande:

"Alla nya tillsvidare tjänster har heltid som utgångsläge. Den chef som ej kan klara detta utan organisatoriska eller ekonomiska konsekvenser kontaktar personalchef som har mandat att i dialog med förvaltningschef ge avvikelsemöjlighet till att nyanställa på deltid."

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-08-18 - PU §26
beslutstext heltid TV.pdf

Beslutsmottagare

Personalchefen
Projektledaren

KS § 145

DNR: KPU.2020.77

Rapport frisknärvaro**Total frisknärvaro juni 2020:**

BuN: 94,4 %

Klu: 96,72 %

MoB: 100 %

Soc: 90,48 %

Totalt kommunen: 92,61 %

Total frisknärvaro juni 2019

Totalt kommunen: 95,62 %

Frisknärvaro 190701-200630

Totalt kommunen: 93,3 %

Personalutskottets beslut

Personalutskottet tackar för informationen samt beslutar att anta förslaget om att vid redovisning i textform används begreppet frisknärvaro och i tabeller redovisas siffror för sjukfrånvaro.

Kommunstyrelsens beslut

Redovisningen godkänns.

Vid redovisning i textform används begreppet frisknärvaro och i tabeller redovisas siffror för sjukfrånvaro.

Beslutsunderlag

Protokoll 2020-08-18 - PU §24

Beslutsmottagare

Personalchefen

KS § 146

DNR: KU.2020.206

Sammanträdesplan 2021

Förslag på sammanträdesdagar för kommunstyrelsen 2021 presenteras.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen sammanträder följande dagar 2021:

19 januari, 9 februari, 16 mars, 20 april, 25 maj, 17 augusti, 21 september,
19 oktober och 16 november.

Beslutsunderlag

Sammanträdesplan 2021 ver2.pdf

Beslutsmottagare

Kommunsekreteraren

KS § 147

DNR: KU.2019.61

Medborgarförslag om belysning vid återvinningsstation i Ruda

Ett medborgarförslag är inlämnat om belysning vid återvinningsstationen i Ruda.

Innan återvinningsstationen flyttades cirka 100 meter fanns en belysningsstolpe där som har plockats ner. Behov finns av belysning även på den nya platsen enligt förslaget.

Kommunledningsutskottet beslutade 2019-04-02, § 79, att överlämna medborgarförslaget till Östra Smålands Kommunalteknikförbund (ÖSK) för beredning.

Projektavdelningens yttrande

"Generellt behövs samtliga återvinningsstationer (ÅVS) som sköts av förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) ses över gällande belysning för att öka tryggheten och minska risken för nedskräpning.

Det är dock oklart hur och var ÅVS:erna kommer finnas i framtiden och i vilken omfattning på grund av den nya lagförändringen gällande fastighetsnära insamling av tidningar och förpackningar. Därför är det lämpligast att avvakta vad FTI kommer göra de närmaste åren innan några investeringar görs på anläggningarna. FTI kommer heller inte bekosta några investeringar innan allt är klart hur det kommer se ut.

Därför föreslås det att åtgärd avvaktas på aktuell plats."

Förbundsdirektionen för ÖSK beslutade 2020-04-15, § 10, att inga åtgärder är aktuella på återvinningsstationerna innan förpacknings- och tidningsinsamlingen beslutat vilka som ska vara kvar och var någonstans.

Kommunledningsutskottets förslag

Inga åtgärder är aktuella på återvinningsstationerna innan förpacknings- och tidningsinsamlingen beslutat vilka som ska vara kvar och var någonstans.

Medborgarförslaget är därmed besvarat.

KS § 147

DNR: KU.2019.61

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Inga åtgärder är aktuella på återvinningsstationerna innan förpacknings- och tidningsinsamlingen beslutat vilka som ska vara kvar och var någonstans.

Medborgarförslaget är därmed besvarat.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag om belysning vid återvinningsstation i Ruda

FD § 10, 2020-04-15.pdf

Protokoll 2020-08-18 - KU § 103

Beslutsmottagare

ÖSK

KS § 148

DNR: KU.2020.90

Remiss från Finansdepartementet (SOU 2020:8) Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget

Högsby kommun har fått remissen Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8) för yttrande.

Med anledning av Covid-19 är remisstiden förlängd från 26 juni till den 30 september.

Ett förslag till remissvar har upprättats.

Kommunstyrelsens beslut enligt kommunledningsutskottets förslag

Upprättat remissvar godkänns och skickas in till Finansdepartementet.

Beslutsunderlag

Remissmissiv SOU 2020_8.pdf

Sammanfattning.pdf

kommunutredningen2020.docx

Beslutsmottagare

Finansdepartementet

KS § 149

DNR: KU.2020.45

Redovisning av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

Delegationsbeslut fattade av personalutskottet 2020-08-18, kommunledningsutskottet 2020-08-18 och utbildningsutskottet 2020-08-25 godkänns.

Delegationsbeslut fattade av kommunstyrelsens ordförande, kommunchef och bostadsanpassningshandläggare under tiden 2020-08-15 - 2020-09-15 godkänns.

Beslutsunderlag

PU 2020-08-18.pdf

KLU 2020-08-18.pdf

UU 2020-08-25.pdf

Delegationsbeslut KSO, KC, BAB-handl 200815-200915B.pdf

Beslutsmottagare

IFO-chefen

KS § 150

DNR: SU.2020.48

Redovisning av delegationsbeslut enligt alkohollagen

Redovisning av fattade beslut enligt alkohollagen daterat: 20200804.

Socialutskottets förslag

Socialutskottet föreslår kommunstyrelsen att godkänna delegationsbeslut enligt alkohollagen daterat 20200804.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner delegationsbeslut enligt alkohollagen daterat 20200804.

Beslutsmottagare
Socialchefen

KS § 151

DNR: KU.2020.213

Delgivningar KS 2020-09-22

Kommunstyrelsens beslut

Redovisade delgivningar godkänns.

Beslutsunderlag

Styrelsemöte heab 20200520.pdf

Följebrev ang måldokument.pdf

Måldokument En snabbstart för Sydöstra Sverige - Framtidens hållbara transportsystem.pdf

Konsumentrådgivning augusti.pdf

Protokoll_1_september_2020.pdf

Protokoll_styrelse_kfkl_200827 signed.pdf

KS § 152

DNR: KU.2020.212

Fyllnadsväl till budgetberedningen efter Sven Liljeblad

Kommunfullmäktige godkände 2020-09-07, § 101 Sven Liljeblad (-), (tidigare SD), avsägelse från politiska uppdrag.

Sven Liljeblad (-) var, förutom ledamot i kommunfullmäktige och kommunstyrelsen, även ersättare i budgetberedningen.

Leif Gustavsson (SD) föreslår att Annika Markén (SD) väljs som ny ersättare.

Kommunstyrelsens beslut

Annika Markén utses till ny ersättare i budgetberedningen för tiden fram till 2022-12-31.

Beslutsunderlag

KS § 69, 2019-03-26. Val av budgetberedning.pdf
Protokoll 2020-09-07 - KF § 101

Beslutsmottagare

Annika Markén
Ekonomichefen

KS § 153

DNR: KU.2020.188

Beslutet innehåller sekretessuppgifter och skyddas därför i sin helhet med hänvisning till offentlighet- och sekretesslagen kap 26 § 1.

KS § 154

DNR: SUM.2020.171

Delegering av beslut

För att bekämpa hedersrelaterat våld och förtryck införs nya regler från 2020-07-01 om utreseförbud och tillfälligt utreseförbud i LVU samt vissa ändringar i passlagen och passförordningen.

Utreseförbud beslutas av Förvaltningsrätten efter ansökan av socialnämnden. I brådskande situationer kan socialnämnden besluta om tillfälligt utreseförbud. Ett utreseförbud ska kunna utgöra både hinder mot att utfärda pass samt skäl för att återkalla pass. Det ska även vara straffbart att föra ut ett barn ur Sverige i strid med ett utreseförbud.

Om det finns en påtaglig risk för att någon under 18 år förs utomlands eller lämnar Sverige i syfte att ingå äktenskap eller en äktenskapsliknande förbindelse eller könsstympas, ska han eller hon förbjudas att lämna Sverige (sk utreseförbud enligt 31 a § LVU). Beslut om utreseförbud meddelas av Förvaltningsrätten efter ansökan av socialnämnden. Om Förvaltningsrätten har fastställt ett beslut om tillfälligt utreseförbud, ska socialnämnden inom fyra veckor från dagen för Förvaltningsrättens beslut ansöka om ett utreseförbud (31 f § LVU).

Socialnämnden får besluta om tillfälligt utreseförbud, om det är sannolikt att ett utreseförbud inte kan avvaktas med hänsyn till risken för att den unge förs utomlands eller lämnar Sverige (31 d § första stycket LVU). Om socialnämndens beslut om tillfälligt utreseförbud inte kan avvaktas, får nämndens ordförande eller någon annan ledamot som nämnden förordnat beslut om ett sådant förbud. Beslutet ska anmälas vid nämndens nästa sammanträde (31 d § andra stycket LVU). Om socialnämnden har beslutat om ett tillfälligt utreseförbud, ska det beslutet underställas Förvaltningsrätten inom en vecka från den dag då beslutet fattades (31 e § första stycket LVU).

Socialnämnden ska löpande, minst var sjätte månad, pröva om utreseförbudet ska upphöra. Om det inte längre finns skäl för ett tillfälligt utreseförbud, ska socialnämnden besluta att detta genast ska upphöra (31 g § andra stycket LVU).

Socialnämnden får för viss resa besluta om ett tillfälligt undantag från ett utreseförbud. Ett sådant beslut får bara fattas om det inte finns någon risk för att den unge förs utomlands eller lämnar Sverige, eller beger sig till

KS § 154

DNR: SUM.2020.171

annat land i syfte att ingå äktenskap eller äktenskapsliknande förbindelse eller könsstympas (31 i § LVU). Exempel på när beslut om undantag kan fattas är till exempel för skolresor eller semesterresor med familjehemmet, om barnet är placerat i ett sådant.

Bestämmelsen ska tillämpas restriktiv och nämnden behöver i varje enskilt fall noga överväga om det finns en sådan risk som anges i bestämmelsen. Nämndens beslut kan överklagas till Förvaltningsrätten (41 § första stycket LVU).

Socialutskottets myndighetsutövning beslutar

Socialutskottet hemställer hos kommunstyrelsen att fatta beslut om att delegera beslutanderätten i frågor som rör utreseförbud och tillfälligt utreseförbud enligt LVU till socialutskottet, socialutskottets ordförande och socialutskottets vice ordförande.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att delegera beslutanderätten i frågor som rör utreseförbud och tillfälligt utreseförbud enligt LVU till socialutskottet, socialutskottets ordförande och socialutskottets vice ordförande.

Beslutsunderlag

SUM § 190, 2020-08-20

Beslutsmottagare

IFO-chefen

KS § 155

DNR: KU.2020.105

Fråga om renovering av Vålengården och kommunens ekonomiska situation

Diana Bergeskans (S) menar att kommunstyrelsen behöver se över tidigare fattat beslut om renovering av Vålengården innan arbetet sätts igång. Bergeskans anser att på grund av kommunens ekonomiska situation är det inte just nu ekonomiskt försvarbart med en så omfattande renovering när det finns 19 lediga platser på Dr Mobergers väg.

Anders Svensson (M) yrkar på delikatessjäv för Diana Bergeskans (S) och Linda Robertsson (S) då båda arbetar inom Högsby Kommun särskilt boende och kan därmed bli personligt berörda i aktuell fråga.

Leif Gustavsson (SD) med instämmande av Mikael Jonnerby (C) anser att tidigare taget beslutet om renovering och ombyggnation av Vålengården är riktigt och ska påbörjas enligt plan.

Kommunstyrelsens ordförande Stihna Johansson Evertsson (C) uppmanar samtliga partier att ha sina förslag till budget och besparingsåtgärder klara när driftbudget 2021 ska tas.

KS § 156

DNR: KU.2020.226

Information om Migrationsverkets avveckling av kontor i Högsby
Kommunchefen informerar att Migrationsverkets generaldirektör har meddelat att 79 lägenheter som Migrationsverket hyr i Högsby kommun av privata hyresvärdar kommer att sägas upp. Hyreskontrakt avseende de administrativa lokalerna som Migrationsverket hyr i Högsby har sagts upp och kommer att lämnas i slutet av 2021.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.